

REFERAT Regionsrådet d. 02-02-2021

Mødedato Tirsdag d. 02. februar 2021 kl. 16:00

Mødested Teams-møde

Indholdsfortegnelse

Meddelelse fra formanden.....	3
Beslutning - Tilbud og regional kontrolberegning på udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvile	5

Punkt 1: Meddelelse fra formanden

1

Meddelelse fra formanden

Referat

Regionsrådet traf på mødet den 2. februar 2021 følgende beslutning:

Intet under dette punkt.

Punkt 2: Beslutning - Tilbud og regional kontrolberegning på udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport

2020-005181

Bilag

Validering af kontrolberegninger for ambulancetjenesten i Region Nordjylland - BDO

2

Beslutning - Tilbud og regional kontrolberegning på udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport

Resumé

Region Nordjyllands ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport har hen over sommeren og det tidlige efterår 2020 været sendt i udbud.

Dagsordenspunktet samt tilhørende bilag har til formål at opstille og beskrive de politiske valgmuligheder, der er for fremtidig drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport

De indkomne tilbud er nu evalueret, og der foreligger et endeligt resultat af udbudsforretningen, som beskrives i nærværende dagsordenspunkt. Parallelt med udbudsforretningen har administrationen som følge af politisk beslutning herom, udarbejdet kontrolberegning baseret på kontrolbudsbekendtgørelsens beregningsmæssige principper på regional drift af selvsamme opgave.

Dagsordenspunktet sammenstiller resultatet af udbudsforretningen med resultatet af kontrolberegningen og beskriver i forlængelse heraf de mulige scenarier for fremtidig drift af ambulanceberedskabet. Scenarierne spænder fra tildeling af kontrakt med afsæt i resultatet af udbudsforretningen over kombinationer af privat og regional drift til fuld regional hjemtagelse.

Chefen for Juridisk Kontor, Peter Larsen, den præhospitale direktør, Peter Larsen samt specialkonsulent i DPV'en, Søren Aagaard, deltager under den første del af Forretningsudvalgets behandling af sagen for at kunne svare på eventuelle spørgsmål.

Sagsfremstilling

Region Nordjyllands kontrakt med Falck Danmark A/S om driften af ambulanceberedskabet og den liggende/hvilende patienttransport udløber 31. marts 2022 og mulighederne for forlængelse af kontrakten er anvendt fuldt ud. På den baggrund har Region Nordjyllands ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport været sendt i udbud hen over sommeren og efteråret 2020.

Akut- og Praksisudvalget har forud for offentliggørelsen af udbudsmaterialet drøftet de strategiske rammer for udbud af ambulancetjeneste i form af både Strategi for udbud af ambulancetjeneste Del 1 omhandlende de grundlæggende principielle rammer for den fremtidige ambulancetjeneste i regionen, herunder blandt andet valg af beredskabsmodel og opdeling af regionen i 4 delaftaler (Delaftale Vest, Nord, Syd og Aalborg), samt Strategi for udbud af ambulancetjeneste Del 2 omhandlede principielle tekniske elementer i udbuddet såsom vægtning af Pris og Kvalitet, udbudsform og kontraktform.

Udvalget har efterfølgende sendt sine anbefalinger til Forretningsudvalget, hvorefter Regionsrådet har godkendt de førnævnte strategiske elementer i udbuddet.

Interesserede tilbudsgivere har hen over sommeren 2020 indgivet ansøgninger om prækvalifikation. Ansøgningsfristen for at blive prækvalificeret udløb mandag den 10. august 2020 kl. 13. Ved fristens udløb havde regionen modtaget tre ansøgninger om prækvalifikation. Ansøgerne var:

- Falck Danmark A/S (herefter benævnt Falck)
- PreMed A/S (nyt dansk selskab etableret med faglig og økonomisk støtte fra det finske ambulanceselskab 9Lives, herefter benævnt PreMed)
- Bios Ambulancezorg B.V. (hollandsk ambulancefirma, herefter benævnt Bios)

Alle tre virksomheder opfyldte kravene til prækvalifikation og blev derfor prækvalificeret til afgivelse af tilbud.

Frist for afgivelse af indledende tilbud udløb 2. oktober 2020 kl. 13. Kontrolberegningen blev forinden afsluttet og afleveret til BDO den 30. september 2020. Ved udløb af tilbudsfristen var der indkommet tilbud fra alle tre prækvalificerede tilbudsgivere. Alle tilbudsgivere afgav tilbud på alle 4 delaftaler, og det blev vurderet, at alle tilbud var konditionsmæssige. Der er efterfølgende foretaget en såkaldt skriftlig forhandling, hvor tilbudsgiverne skriftligt er blevet gjort opmærksom på de elementer i deres tilbud, hvor der er mulighed for forbedringer af kvalitet eller pris samt uddybning af uklarheder. Tilbudsgiverne fik i forhandlingsperioden mulighed for at tilpasse deres samlede tilbud (inkl. prissætning) samt stille yderligere spørgsmål til udbudsmaterialet.

Frist for afgivelse af endeligt tilbud udløb 17. november 2020 kl. 13. Ved tilbudsfristens udløb var der indkommet reviderede tilbud fra Falck og PreMed. Bios meddelte regionen samme dag, at de i forbindelse med den skriftlige forhandling havde valgt at trække deres tilbud. Bios anførte i meddelelsen, at den primære årsag for valget var resultatet af gennemført udbud i Region Midtjylland, hvor BIOS ikke fik tildelt nogle af de udbudte delområder, og dermed mistede en driftsmæssig forudsætning for etablering i Region Nordjylland.

Med dette punkt fremlægges resultatet af Region Nordjyllands udbud, og samtidig præsenteres resultatet af den kontrolberegning, der er udarbejdet forinden modtagelsen af de indledende tilbud fra tilbudsgivere den 2. oktober 2020. Kontrolberegningen blev afleveret til BDO 30. september 2020.

På mødet fremlægges og gennemgås Udbudsresultatet, Kontrolberegningen og sammenstillingen af udbudsresultatet og kontrolberegningen med henblik på en yderligere understøttelse af den politiske beslutningsproces.

Udbudsresultat

Der er indkommet endeligt tilbud fra Falck og PreMed. Tilbuddene er evalueret af arbejdsgrupper med kompetencer inden for det præhospitale område, økonomi og jura. Underkriteriet "Kvalitet" er evalueret af en arbejdsgruppe bestående af præhospitale fagpersoner med de relevante kompetencer.

Tildelingskriteriet er *bedste forhold mellem kvalitet og pris* på baggrund af underkriterierne Pris (vægt 70 %) og Kvalitet (vægt 30 %), i overensstemmelse med Regionsrådet beslutning af 3. marts 2020.

I forhold til evaluering af underkriteriet *Kvalitet* er tilbuddene evalueret i henhold til en såkaldt prismodel, hvor point for kvalitet konverteres til et beløb, der lægges til tilbudsprisen, hvorved den samlede evaluering udtrykkes i en *evalueringsteknisk sum*. For så vidt angår underkriteriet *Kvalitet* er der i udbudsmaterialet stillet meget høje og detaljerede kontraktkrav til tilbudsgivernes kvalitet, og tilbudsgiverne har derfor ikke haft mulighed for at fravige disse krav til kvalitet. Dermed er Region Nordjylland garanteret et højt minimumsniveau for Kvalitet. Dette forhold er argumentet bag den

fastlagte vægtning mellem Pris og Kvalitet. Begge tilbudsgivere har afleveret tilbud, der dels overholder samtlige af udbudsmaterialets krav til kvalitet, dels detaljeret beskriver hvordan de enkelte konkurrencekrav kan løses og implementeres i opstart og drift. Der er ikke markant forskel på de tildelte point for de specifikke kvalitetsmæssige konkurrencekrav, hvilket afspejles i Tabel 1, hvor det fremgår, at Falck evalueringsmæssigt har opnået den højeste score for den beskrevne kvalitet, og har dermed fået tillagt den laveste sum under Kvalitet.

Styregruppen for udbuddet finder, at formålet med ”at sammensætte det bedste udbud, der sikrer en ambulancetjeneste med høj faglighed til gavn for nordjyske borgere”, er opnået i begge tilbud.

I forhold til den samlede evaluering vurderet ud fra ovenstående kriterier for Pris og Kvalitet, er det endelige resultat af udbuddet (herefter Udbudsresultat) for ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i Region Nordjylland angivet som vist i Tabel 1. Her er der angivet de rabatter de to Tilbudsgivere har oplyst i deres tilbud ved samtidig tildeling af alle 4 delaftaler.

Tabel 1 Evalueringsteknisk sum, hvor den evalueringstekniske for økonomi indgår med 70% og evalueringsteknisk sum fra kvalitetsvurderingen indgår med 30%

	Delaftale Vest	Delaftale Syd	Delaftale Nord	Delaftale Aalborg	Total
PreMed (inkl. 2 % rabat ved 4 delaftaler)	PreMed	PreMed	PreMed	PreMed	
Pris vægtet 70%	43.159.602	39.309.871	63.833.526	58.448.370	204.751.369
Kvalitet vægtet 30%	2.845.038	2.632.988	4.317.152	3.724.884	13.520.062
Evalueringsteknisk sum	46.004.640	41.942.859	68.150.678	62.173.254	218.271.431
Falck (inkl. 1,81 % rabat ved 4 delaftaler)	Falck	Falck	Falck	Falck	
Pris vægtet 70%	45.192.329	42.468.399	69.749.811	56.615.475	214.026.015
Kvalitet vægtet 30%	1.559.949	1.443.681	2.333.301	2.013.196	7.350.127
Evalueringsteknisk sum	46.752.278	43.912.080	72.083.112	58.628.671	221.376.142
Udbudsresultat	PreMed	PreMed	PreMed	Falck	Evalueringsteknisk sum
Pris vægtet 70%	43.371.519	39.501.243	64.125.001	57.642.527	204.640.291
Kvalitet vægtet 30%	2.845.038	2.632.988	4.317.152	2.013.196	11.808.374
Evalueringsteknisk sum	46.216.557	42.134.231	68.442.153	59.655.723	216.448.665

I Tabel 1 varierer leverandørernes vægtede økonomi for de givne delaftaler. Baggrunden for differencen pr. delaftale bunder i muligheden for at give kombinationsrabatter (ved hhv. 1,2, 3 og 4 delaftaler). Begge Tilbudsgivere har givet større rabat ved fire delaftaler, end der er indeholdt i Udbudsresultatet, hvor der kun gives rabat på 3 delaftaler for PreMeds vedkommende. Udbudsresultatet giver imidlertid samlet den bedste evalueringsmæssige sum, eftersom Falck har afgivet det bedste tilbud på Delaftale Aalborg.

Hvis der fra april 2022 fortsat ønskes ren privat leverandør til at varetage driften af ambulanceberedskabet samt liggende/hvilende patienttransport, vil delaftalerne således skulle tildeles som angivet i Tabel 1, dvs. at Delaftale Vest, Syd og Nord tildeles PreMed og delaftale Aalborg tildeles Falck. Det skal understreges, at evalueringstekniske summer ikke er at opfatte som niveauer anvendelig for andet end evalueringsprocessen. Det er ikke at sammenligne med reelle eller beregnede omkostninger i ambulancetjenesten.

Udbudsresultat (den vindende leverandørkombination) medfører et årligt udgiftsniveau for **grundvederlaget** på 265,1 mio. kr. Grundvederlaget er

Tilbudsgivernes faktiske pris for drift af beredskaberne (inkl. Læsø) ekskl. variable udgifter (overarbejde og aktivitetsbetaling), men iberegnet omkostninger til det påkrævede antal elever anført i kontrakten. Tilbudspriserne kan dog ikke sammenlignes direkte med det samlede udgiftsniveau for drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport, da grundvederlaget ikke indeholder aktivitetsomkostninger. Der redegøres for dette senere i nærværende punkt.

Regionsrådet kan frit beslutte, om de vindende private leverandører skal tildeles alle fire delaftaler, eller om Regionsrådet ønsker at sammenholde tilbuddene med regionens egen kontrolberegning for at vurdere, om regionen bør hjemtage én eller flere delaftaler. Dette beskrives nærmere i afsnittet Sammenstilling af Udbudsresultatet og Kontrolberegning senere i dagsordenspunktet.

Kontrolberegning

Regionsrådet traf i forbindelse med beslutning om de strategiske rammer for udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport ligeledes beslutning om, at regionen skulle udarbejde regional kontrolberegning på regional drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport. Kontrolberegningen blev afleveret den 30. september 2020 til BDO. Tilbuddene fra tilbudsgiverne blev modtaget den 2. oktober 2020.

Kontrolberegningen er udarbejdet med afsæt i nedenstående konkrete forudsætninger:

1. Region Nordjyllands kontrolberegning overholder alle krav angivet i udbudsmaterialet
2. Kontrolberegning og ikke kontrolbud men baseret på kontrolbudsbekendtgørelsens beregningsmæssige principper
3. Fungerende kvalitetskoncept som for nuværende
4. Realistisk og driftssikker driftsorganisation

Der har været nedsat en regional styregruppe, der har haft det overordnede ansvar for den regionale kontrolberegning, og som har været i tæt og løbende dialog mellem DPV og Direktionen i hele processen. Det praktiske arbejde med kontrolberegningen er varetaget af DPV med faglig bistand fra specialister i administrationen og regionens revisionselskab BDO, der har fungeret som ekstern konsulent, og som står som garant for dels de økonomiske forudsætninger, dels at kontrolberegningen er baseret på kontrolbudsbekendtgørelsens præmisser for beregning af omkostninger. Samarbejdet med BDO har udmøntet sig i BDO's afrapportering vedr. kontrolberegningen (vedlagt som bilag). BDO vil på mødet den 7. januar 2021 fremlægge deres afrapportering.

Herudover har DPV indhentet erfaringer fra de regioner, der i dag har egen regional drift af ambulancetjeneste (Region Syddanmark og Region Midtjylland) samt udvekslet beregningsmodeller med Region Midtjylland med det formål at verificere og afstemme kontrolberegningen og optimere præcisionen af det beregnede omkostningsniveau.

Kontrolberegningen inkluderer som følge af politisk beslutning om, at beregningen skal foretages på basis af Kontrolbudsbekendtgørelsens principper, både direkte og indirekte relaterede omkostninger forbundet med drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport. Kontrolberegningen indeholder de omkostninger, som private tilbudsgivere ligeledes har inkluderet i deres bagvedliggende beregninger, der danner grundlag for de afgivne tilbud.

Tabel 2 Beregnet Grundvederlag for den regionale kontrolberegning

Delomkostning (t.kr.)	Delaftale Vest	Delaftale Syd	Delaftale Nord	Delaftale Aalborg	RN
Løn ABC (inkl. Barselsfond)	35.050	35.047	55.249	35.354	160.701
Løn PT (inkl. Barselsfond)	4.521	1.058	3.732	18.828	28.140
Overhead og uniform ABC	531	526	869	556	2.482
Overhead og uniform PT	74	18	57	288	438
Køretøjer og service drift ABCD	5.959	5.088	8.281	8.681	28.009
Baseomkostning drift ABCD	2.103	2.043	3.279	2.409	9.833
Administration*	4.841	4.841	4.841	4.841	11.481
Elever	1.416	1.416	2.360	1.416	6.609
Opstartsomkostninger (fordelt over 5 år)	973	953	1.365	1.022	3.622
Tekniske beregninger (kontrolbuds bekendtgørelse)	2.079	1.899	2.982	2.772	9.731
Sammenstillingsomkostninger (f.eks. Bod)	299	284	483	614	1.680
I alt *	56.430	51.757	83.497	76.783	262.726

* Ved regional drift af flere delaftaler, vil der være besparelser på Administration og Opstartsomkostninger administration. Der er et spænd i besparelse afhængig af antallet af delaftaler

Der er i kontrolberegningen f.eks. indregnet årlige lønomkostninger til operativt personale svarende til ca. 160,7 mio. kr. årligt. I forhold til drift af baser er der indregnet årlige driftsomkostninger på ca. 9,8 mio. kr., der har vist sig som værende marginalt højere end tilsvarende prisangivelse i PreMeds og Falcks tilbud. Årlige udgifter til samtlige operative køretøjer (ambulancer, PT-biler og XL-ambulancer) samt båresystemer og lignende udgør ca. 28,0 mio. kr. Det skal bemærkes konkret i forhold til køretøjer, at udgifter er baseret på aftale indgået mellem regionerne og SMC (Volkswagen) til indkøb af ambulancer til regional drift af ambulancetjeneste i regionerne. Der vil i december 2020/ januar 2021 blive gennemført et nyt fællesregionalt udbud af ambulancer, patienttransport-køretøjer og driftskøretøjer (el-personbiler) med nye priser for køretøjer. Det er ikke forventningen fra hverken BDO eller Region Midtjylland, at nye aftaler vil afstedkomme højere priser for ambulancer end priser anvendt i kontrolberegningen.

Herudover er der ligeledes, som vist i Tabel 2, inkluderet i sammenstillingen mellem den regionale kontrolberegning og de private tilbudsgiveres tilbud inkluderet beregnede Sammenstillingsomkostninger til (1) mobiliseringstidsbod, (2) bod for 'ude af drift' og (3) revisionserklæring (dog ikke direkte i selve kontrolberegningen, da kontrolbudsbekendtgørelsen ikke indeholder krav herom). Formålet med dette er at gøre den regionale kontrolberegning så sammenlignelig som mulig med de modtagne tilbud.

Kontrolberegningen indeholder ikke omkostninger til følgende udgiftsposter relateret til ambulancetjenesten, da regionen allerede stiller disse til rådighed til den nuværende leverandør og ligeledes vil gøre det i ny kontrakt:

- Defibrillatorer/hjertemonitorer
- Præhospital Patient Journal
- Kommunikationsudstyr i køretøjer

Omkostninger til ovenstående er således allerede en del af Den Præhospitale Virksomheds budget og indeholdt i nuværende kontrakt.

Den regionale kontrolberegning (fremover benævnt Hjemtagelsesscenarie) vil medføre et årligt udgiftsniveau for grundvederlaget på 262,6 mio. kr. Som nævnt ovenfor kan beløbet ikke sammenlignes direkte med det samlede udgiftsniveau for drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport, da grundvederlaget ikke indeholder blandt andet aktivitetsomkostninger.

Tabel 3 viser udgiftsniveauet for grundvederlaget (total) for drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport for Udbudsresultatet og Hjemtagelsesscenariet baseret på kontrolbudsbekendtgørelsen.

Tabel 3 Udgiftsniveau for grundvederlag baseret på kontrolbudsbekendtgørelsen

Mio. kr. (2021-niveau)	Delaftale Vest	Delaftale Syd	Delaftale Nord	Delaftale Aalborg	Total
Udbudsresultatet	PreMed	PreMed	PreMed	Falck	265,1
Hjemtagelsesscenarie	Region	Region	Region	Region	262,7

Som det fremgår af Tabel 3, ligger den regionale kontrolberegning på et realistisk niveau i forhold til markedspriserne.

Sammenstilling af Udbudsresultat og Kontrolberegning

Som beskrevet ovenfor indeholder grundvederlagene ikke variable omkostninger til specifikke omkostningselementer i drift af ambulancetjenesten. Det gør sig gældende for såvel de private tilbud som for den regionale kontrolberegning. Der afregnes således særskilt for disse elementer i kontrakten uanset om der er tale om privat eller offentlig drift.

- Omkostningerne omfatter blandt andet:
- Udgifter til aktivitet i form af kørte kilometer - afregnes pr. kørt kilometer
- Udgifter til overarbejde – afregnes i henhold til kontraktens bestemmelser
- AED hjertestarter til liggende/hvilende patienttransport – regionen stiller til rådighed
- Kvalitetsstyringssystem Assign – regionen stiller til rådighed
- Udgifter til bro/færge
- Flytning af kommunikationsudstyr fra nuværende ambulancer til nye ambulancer – regionen afholder omkostningerne

Således kan det i Tabel 3 Udgiftsniveau for grundvederlag baseret på kontrolbudsbekendtgørelsen ikke sidestilles direkte med det fremtidige budget niveau for ambulancetjeneste. For at fastlægge det fremtidige budget niveau mere præcist, skal tilbud fra private tilbudsgivere og kontrolberegninger derfor tillægges omkostninger for ovenstående udgifter. Se nærmere i Tabel 4 neden for.

Tabel 4 Samlet udgiftsniveau for ambulancetjeneste på kontrolbudsbekendtgørelsens principper

Mio. kr. (2021-niveau)	Delaftale Vest	Delaftale Syd	Delaftale Nord	Delaftale Aalborg	Total Budget	Besparelse ift. budget (1 år)
Budget 2021					299,9	
Udbuds resultat	PreMed	PreMed	PreMed	Falck	284,9	15,00
Hjemtagelses scenarie	Region	Region	Region	Region	276,7	23,2

Ovenstående totaler i Tabel 4 "Samlet udgiftsniveau for ambulancetjeneste på kontrolbudsbekendtgørelsens principper" er dog ikke retvisende i forhold til et reelt fremtidigt budget niveau eftersom, at den regionale kontrolberegning indeholder indirekte omkostninger til f.eks. fællesadministration, mobiliseringstidsbod, bod for 'ude af drift', som ikke er omkostninger, der reelt set vil være en del af regionens samlede budget for drift af ambulancetjenesten. Det er omkostninger inkluderet i den regionale kontrolberegning på baggrund af kontrolbudsbekendtgørelsen og i sammenstillingen for at gøre priserne sammenlignelige. Der er redegjort for de konkrete beregninger i bilag 2.

Budgetmæssigt vil der for de regionale omkostninger derfor skulle justeres for bod for mobiliseringstid (1,4 mio.kr. for hele regionen) og 'ude af drift' (0,2, mio. kr. for hele regionen), revisorerklæring (0,3 mio. kr. for hele regionen) samt de tekniske beregninger for bl.a. udgifter fra centraladministrationen (9,7 mio. kr. for hele regionen). Behov for reelt øget administration i DPV og øget administration i centraladministrationen som følge af hjemtagelse, er inkluderet separat i kontrolberegningen og trækkes derfor ikke ud.

Ud over Udbudsresultat og Hjemtagelsesscenarie har regionen yderligere mulighed for at vælge mellem 3 øvrige driftsscenarioer for den fremtidige ambulancetjeneste i regionen. Dette er 3 kombinationsscenarioer, hvor både region og privat leverandør varetager drift af ambulancetjeneste, men med mulighed for hjemtagelse af 1 Delaftale, 2 Delaftaler eller 3 Delaftaler. Kombinationerne fremgår af Tabel 5 "Reel omkostningsniveau – beregnet udgift i mio. kr. ift. nuværende budget".

Det skal i forlængelse af ovenstående understreges, at en beslutning om hjemtagelse af 1 eller flere delaftaler/delområder vil efter såvel udbudslovgivning som forvaltningsretlige grundsætninger skulle hvile på saglige, gennemsigtige og objektive begrundelser. Der vil være en kraftig formodning for, at de private leverandører kan levere – dels den kvalitet som er forlangt i udbudsmaterialet – og dels en kvalitet, som i relation til patientsikkerhed og borgertilfredshed vil være lige så god, som den kvalitet regionen kan levere.

Derfor kan et valg af, hvilke delområder regionen eventuelt vil hjemtage, efter Juras vurdering kun hvile på et sikkert og sagligt grundlag, hvis udvælgelsen alene sker under hensyntagen til økonomi. Dette gælder i særlig grad i den konkrete situation, hvor udvælgelsen skal ske blandt flere leverandører, der har konkurreret om at vinde de enkelte delaftaler.

Region Nordjylland er derfor efter en juridisk vurdering forpligtet til at hjemtage delområder i den rækkefølge, hvorefter Region Nordjylland vil opnå den største besparelse.

Ovenstående er baggrunden for udpegning af de 3 kombinationsscenarioer som vist i tabel 5. Det er i disse 3 kombinationsscenarioer, hvor de største besparelser opnås.

Betragter man spørgsmålet om hjemtagelse fra et privat tilbudsgiver-synspunkt, vil alle andre valg end efter denne rækkefølge kun kunne anses for begrundet med, at Region Nordjylland anser sig selv som en bedre leverandør end det private alternativ – eller at Region Nordjylland af andre grunde anser det for mere hensigtsmæssigt at hjemtage i en anden rækkefølge af hensyn til Region Nordjylland – hvilket den private

leverandør, som dermed fratages muligheden for leverance, efter Juras vurdering uvægerligt betragte som usagligt begrundet. En hjemtagelse ud fra andre kriterier end økonomi vil efter Juras vurdering med stor sandsynlighed føre til klagesager.

Beviset for, at der ikke er sket usaglig udvælgelse, kan efter Juras opfattelse alene med sikkerhed løftes ved at udvælge ud fra rene økonomiske kriterier.

Tabel 5 viser de fem mulige driftsscenarioer med det reelle omkostningsniveau. Det bemærkes, at den leverandør, der fremadrettet skal drifte Delaftale Nord ligeledes drifter ambulanceberedskabet på Læsø.

Tabel 5 Reelt omkostningsniveau – beregnet udgift i mio. kr. iff. nuværende budget

Mio. kr. (2021-niveau)	Del-aftale Vest	Del-aftale Syd	Del-aftale Nord	Del-aftale Aalborg	Total Budget	Hjemtagelsesprocent (Budget)	Gennemsnitlig årlig besparelse iff. nuværende budget	Besparelse iff. nuværende budget (5 år)
Budget 2021					299,9			
Udbudsresultat	PreMed	PreMed	PreMed	Falck	284,9	0%	15,0	75,0
Hjemtagelses-scenarie	Region	Region	Region	Region	265,3	100 %	34,6	173,0
Kombinationsscenarie 1	Region	PreMed	Region	Region	269,3	79 %	30,6	153,0
Kombinationsscenarie 2	PreMed	PreMed	Region	Region	274,3	58 %	25,6	128,0
Kombinationsscenarie 3	PreMed	PreMed	Region	Falck	281,3	30 %	18,6	93,0

Af Tabel 5 fremgår de reelle mulige besparelse ved valg af de enkelte scenarier. Besparelserne vises som en gennemsnitlig besparelse pr. år og konkret i et 5-års perspektiv, hvor sidstnævnte perspektiv er taget med da kontrakten initialt løber over 5 år.

Af hensyn til at sikre sammenlignelighed med tilbudspriserne er alle etableringsomkostninger i kontrolberegningen inkluderet i grundvederlaget, dog således at de rent beregningsmæssigt afskrives over 5 år. Budgetmæssigt vil der dog ved hjemtagesscenarierne være behov for, at der allerede i 2021 afsættes midler til implementering af regional drift, og at der for budget 2022 ligeledes vil skulle afsættes midler til etablering af regional drift. For så vidt angår budget 2022 vil eventuelle etableringsomkostninger kunne afholdes indenfor besparelspotentialerne. Der vil i Budget 2023 og fremadrettet kunne opnås en større årlig besparelse end den gennemsnitlige årlige besparelse angivet i Tabel 5. Det skal understreges, at alle omkostninger til etablering i forbindelse med en eventuel hjemtagelse er inkluderet i Kontrolberegningen, og at ovenstående udelukkende er en budgetmæssig overvejelse. Der er redegjort nærmere for den budgetmæssige sammenhæng i bilag 2

Regionen opnår den største reelle besparelse ved at hjemtage alle fire delaftaler (Hjemtagesscenarie) med en årlig besparelse på 34,6 mio. kr. set i forhold til Budget 2021. Den mindste besparelse opnås ved Udbudsresultatet, hvor der opnås en årlig besparelse på 15 mio. kr. set i forhold til Budget 2021. Kombinationsscenarierne viser besparelser på mellem 18,6 og 30,6 mio. kr. i forhold til Budget 2021. Der henvises til bilag 2 vedrørende fordele og ulemper ved de forskellige driftsscenarioer.

Anbefaling fra Direktionen

Direktionen ser Kombinationsscenarierne 2 og 3 som anbefalelsesværdige, da scenarierne dels sikrer en væsentlig besparelse mellem 18,6-25,6 kr. årligt iff. Budget 2021, dels sikrer en fornuftig balance mellem offentlig og privat drift af ambulanceberedskabet. Kombinationsscenarierne 2-3 bidrager derudover til en reel ændring af konkurrencesituationen via etablering af ny privat leverandør på det

danske marked. Dette vil understøtte fortsat konkurrence og hensigtsmæssig prisdannelse på området i årene frem.

Dog ser Direktionen konkret Kombinationsscenario 2 som mest hensigtsmæssigt baseret på såvel økonomiske som driftsmæssige forhold. *Økonomisk* rummer Kombinationsscenario 2 en besparelse på yderligere 7 mio. kr. årligt ift. Kombinationsscenario 3. *I forhold til implementering og drift* rummer Kombinationsscenario 2 en privat leverandør og en offentlig leverandør. Dette vurderes som det mest hensigtsmæssige antal leverandører ift. effektiv administrativ understøttelse, sikring af ensartet service og kvalitet samt koordinering i såvel implementeringsperiode som i kommende daglig drift. Et scenarie med to private leverandører og en offentlig leverandør vurderes mindre hensigtsmæssigt. Vilklårene for administrativ understøttelse og effektiv koordineret drift vil være mere komplekse, ligesom det vil nødvendiggøre et større samlet træk på interne ressourcer i Den Præhospitale Virksomhed og Region Nordjylland generelt.

Kommunikation og dialog

Akut- og Praksisudvalget 07-01-2021

Udvalget drøftede tilbuddet, kontrolberegningen og de foreslåede mulige scenarier på baggrund af administrationens fremlæggelse og gennemgang på mødet. Det er ikke muligt indenfor de udbudsretslige rammer at ændre på kombinationsmulighederne i scenarierne. Ved eventuel hjemtagelse af en eller flere delaftaler, skal der vælges hjemtagelse af den/de delaftale(r), hvor der opnås størst besparelser i forhold til de afgivne tilbud. Senior Management Nikolaj Dickmeiss, BDO, gennemgik forudsætningerne i kontrolberegningen.

Til præsentationen på temamødet 14/1 forberedes præciseringer af udvalgets spørgsmål, ligesom der forberedes en kort oversigt over erfaringerne med regional drift på det præhospitale områder.

Punktet genoptages på ekstraordinært møde i Akut- og Praksisudvalget 15/1 2021 kl. 12.00-14.00 med henblik på indstilling til forretningsudvalget.

Akut- og Praksisudvalget traf på mødet den 15. januar 2021 følgende beslutning:

Administrationen indstiller, at Akut og- Praksisudvalget drøfter og indstiller over for Forretningsudvalget:

- om kontrakter for ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport skal tildeles henholdsvis PreMed og Falck i henhold til Udbudsresultatet, eller:
- om dele af /hele udbuddet skal annulleres med henblik på regional drift. I så fald skal udvalget forholde sig til følgende scenarier:

Hjemtagesscenarie:

Hjemtagelse af al drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport

Kombinationsscenario 1:

Hjemtagelse af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i tre delaftaler (Delaftale Vest, Nord og Aalborg) og tilbyde PreMed Delaftale Syd

Kombinationsscenario 2:

Hjemtagelse af drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i to delaftaler (Delaftale Nord og Delaftale Aalborg) og tilbyde PreMed Delaftale Syd og Delaftale Vest

Kombinationsscenario 3:

Hjemtagelse af drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i en

delaftale (Delaftale Nord) og tilbyde PreMed Delaftale Syd og Delaftale Vest samt tilbyde Falck Delaftale Aalborg.

Akut- og Praksisudvalget traf følgende beslutning:

Et flertal bestående af udvalgsmedlemmerne fra Socialdemokratiet og Enhedslisten indstillede hjemtagelsesscenariet.

Et mindretal bestående af udvalgsmedlemmerne fra Venstre, Konservativt Folkeparti og Dansk Folkeparti indstillede kombinationsscenario 3.

Et enigt udvalg ønsker derudover, at det økonomiske provenu mellem det endelige scenarium og det beløb, der er afsat i Budget 2021, helt eller delvist anvendes til serviceforbedringer indenfor de kendte udfordringsområder på det præhospitalt område.

Indstilling

Et flertal i Akut og- Praksisudvalget indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Vedtager hjemtagelse af al drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport.

Forretningsudvalget 18-01-2021

Forretningsudvalget traf på mødet den 18. januar 2021 følgende beslutning:

Et flertal i Forretningsudvalget indstiller Kombinationsscenario 3: Otto Kjær Larsen, Peter Therkildsen, Ib Madsen, Erik Høgh-Sørensen og Per Larsen.

Et mindretal bestående af Lone Sondrup og Gitte Lopdrup søttede Kombinationsscenario 2.

Et mindretal bestående af Lene Linnemann og Susanne Flydtkjær støttede Hjemtagelsesscenariet.

Mogens Nørgård, Lauge Larsen, Ulla Astman, Medzait Ljatifi og Pernille Buhelt tog forbehold for endelig stillingtagen.

Lina H. Jespersen deltog ikke i sagens behandling.

Regionsrådet 26-01-2021

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Der blev foretaget afstemning om Kombinationsscenario 3:

For stemte 19 medlemmer: Venstre, minus Lone Sondrup (dvs 10), DF (4), Konservative Folkeparti (4) og Thomas Hav (uden for parti, 1).

Imod stemte 22 medlemmer: SF (1), Radikale Venstre (1), Enhedslisten (2), Lone Sondrup (V, 1) og Socialdemokratiet (17).

Ingen undlod at stemme.

Forslaget blev dermed ikke vedtaget.

Der blev dernæst foretaget afstemning om forslaget om fuld hjemtagelse:

For stemte 20 medlemmer: SF (1), Enhedslisten (2), og Socialdemokratiet (17).

Imod stemte 21 medlemmer: Venstre (11), DF (4), Konservative Folkeparti (4), Radikale Venstre (1) og Thomas Hav (uden for parti, 1).

Ingen undlod at stemme.

Forslaget blev dermed ikke vedtaget.

Til slut blev der stemt om Kombinationsscenario 2:

For stemte 19 medlemmer: SF (1), Radikale Venstre (1), og Socialdemokratiet, minus Arne Nielsen (dvs 16), og Lone Sondrup (V, 1).

Imod stemte 20 medlemmer: Venstre, minus Lone Sondrup (dvs 10), DF (4), Konservative Folkeparti (4), Arne Nielsen, (Socialdemokratiet, 1) og Thomas Hav (uden for parti, 1).

Enhedslisten (2) undlod at stemme.

Forslaget blev dermed ikke vedtaget.

Ingen havde udtalt sig til fordel for Kombinationsscenario 1, der ikke blev sat til afstemning.

Der blev dermed ikke opnået flertal for noget forslag. På den baggrund konkluderede formanden, at der ville blive indkaldt til et ekstraordinært regionsrådsmøde med henblik på at genbehandle sagen og søge at nå til en afgørelse.

Referat

Regionsrådet traf på mødet den 2. februar 2021 følgende beslutning:

Der var ingen indstilling efter Regionsrådets møde den 26. januar 2021, hvor punktet blev behandlet, men hvor der ikke blev truffet en beslutning, idet der ikke kunne opnås flertal for noget forslag.

Forslagene måtte på den baggrund betragtes som sideordnede på dagens møde, og på baggrund af drøftelserne og tilkendegivelser fra flere partier, foreslog formanden, at afstemningsrækkefølgen blev som følger:

Fuld hjemtagelse, Kombinationsscenario 2 og Kombinationsscenario 3.

Venstre, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti udtalte sig til støtte for dette, kun Thomas Hav talte imod - han ønskede som den eneste afstemning om Kombinationsscenario 3 som det første. Ingen øvrige partier protesterede mod den af formanden foreslåede afstemningsrækkefølge, der således blev lagt til grund.

Der blev foretaget afstemning om forslaget om fuld hjemtagelse:

For stemte 20 medlemmer: SF (1), Enhedslisten (2), og Socialdemokratiet (17).

Imod stemte 21 medlemmer: Venstre (11), DF (4), Konservative Folkeparti (4), Radikale Venstre (1) og Thomas Hav (uden for parti, 1). Ingen undlod at stemme.

Forslaget blev dermed ikke vedtaget.

Dernæst blev der foretaget afstemning om Kombinationsscenario 2:

For stemte 23 medlemmer: SF (1), Radikale Venstre (1), Socialdemokratiet (17), Lone Sondrup (V, 1), Enhedslisten (2) og Thomas Hav (uden for parti).

Imod stemte 18 medlemmer: Venstre, minus Lone Sondrup (dvs 10), DF (4) og Det Konservative Folkeparti (4).

Ingen undlod at stemme.

Forslaget blev dermed vedtaget.

Der blev ikke foretaget afstemning om Kombinationsscenario 3.

Bilag

1. Validering af kontrolberegninger for ambulancetjenesten i Region Nordjylland - BDO
2. Notat resultat af udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i Region Nordjylland
3. Notat om PreMed
4. CV for ejerkreds i PreMed A/S