

REFERAT Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati 2022-2023 d. 14-09-2022

Mødedato Onsdag d. 14. september 2022 kl. 13:00

Mødested Mødelokale A; Regionshuset, Niels Bohrs Vej 30, 9220 Aalborg Øst

Indholdsfortegnelse

Deltagere.....	3
Godkendelse - Udkast til strategi for borgerinddragelse.....	5
Orientering - Region Nordjyllands kommunikationsindsatser.....	8
Orientering - Region Nordjyllands presseretningslinje.....	10
Beslutning - Mulighed for borgerforslag.....	12
Orientering - Mødeplan for 2023 for Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati.....	16
Orientering.....	19
Evt.....	21
Underskrift af mødeprotokol.....	23

Punkt 1: Deltagere

1

Deltagere

Marianne Mulle Jensen (formand)
Jess V. Laursen (næstformand)
Anne Honoré Østergaard
Kim Frost
Kirsten Morild Andersen
Ole Stavad
Torben Ringe Christensen

Administrative deltagere

Sekretariatschef Jørgen Krogh
Chefkonsulent Mette Ankjær Jensen (udvalgssekretær)

Afbud

Torben Ringe Christensen

Punkt 2: Godkendelse - Udkast til strategi for borgerinddragelse

2021-054151

Bilag

Strategi for borgerinddragelse version 2.docx

2

Godkendelse - Udkast til strategi for borgerinddragelse

Resumé

Administrationen har på baggrund af Kommissorium for Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati samt Danske Regioners rapport "Sådan inddrager vi borgerne" udarbejdet et udkast til en strategi for borgerinddragelse i Region Nordjylland. Strategien indeholder både overordnede mål og principper for borgerinddragelse foruden et katalog med konkrete forslag til nye initiativer.

Udvalget drøftede udkastet på mødet 23. juni 2022. På den baggrund vedlægges et justeret forslag til godkendelse.

Der er tilføjet "fortsat sagsbehandling" siden drøftelsen på sidste udvalgmøde.

Sagsfremstilling

På mødet den 9. marts i Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati var der enighed blandt udvalgets medlemmer om, at udvalgets arbejde på sigt skal munde ud i en strategi for borgerinddragelse.

Administrationen har udarbejdet et udkast til en strategi og indstiller til, at medlemmerne drøfter udkastet og kommer med input til det videre arbejde med strategien.

Udgangspunktet for at udarbejde dette udkast har været Danske Regioners rapport om borgerinddragelse og demokrati, "Sådan inddrager vi borgerne", fra 2021. Kasper Møller Hansens værk "Borgerinddragelse: Et studie af borgerinddragelsen i regioner og kommuner" (2010) giver derudover en mere grundig gennemgang af de forskellige fokusområder og tiltag, som udkastet indeholder.

Udkastet til strategien drager også inspiration fra erfaringer med borgerinddragelse i både Region Nordjylland foruden andre regioner og kommuner i Danmark. Det gælder særligt Region Midtjyllands 9 grundprincipper for borgerinddragelse og Region Nordjyllands "Politik for inddragelse af patienter og pårørende i Region Nordjylland".

Udkastet indeholder tre dele – en overordnet introduktion, præsentation af fem fokusområder og et katalog over mulige tiltag.

Der lægges op til, at der i regionen sættes fokus på alle fem fokusområder ved ethvert eksisterende eller nyt tiltag for øget borgerinddragelse. Særligt i forhold til formål, målgruppe og ressourcer.

Kataloget indeholder seks borgerinddragelsestiltag, som hver især er mulige at indføre i forskellige modeller og på forskellige områder af Region Nordjylland.

Fortsat sagsbehandling

På udvalgmødet 23. juni drøftede udvalget det præsenterede forslag.

På den baggrund har administrationen tilrettet forslaget, så det er tydeliggjort hvad regionen vil, hvorfor vi vil det, og hvad det kræver - suppleret med en tjekliste til brug inden valg af form og metode for den konkrete inddragelse og et katalog over tiltag, som vi særligt ønsker at afprøve. (OBS: Et af tiltagene i kataloget er borgerforslag, som behandles som et særskilt punkt på udvalgsrådet).

Dermed udgør strategien - stadig i forholdsvis kort og letlæst form - både en rammesætning af arbejdet med borgerinddragelse i Region Nordjylland og en konkretiserende hjælpende hånd til de udvalg og afdelinger, som skal realisere intentionerne.

Kommunikation og dialog

Punktet blev behandlet på møde i Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati 23. juni 2022 med følgende indstilling og beslutning:

Administrationen indstiller, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati

1. Drøfter udkastet til en strategi for borgerinddragelse i Region Nordjylland og kommer med input til det videre arbejde

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati 23-06-2022:

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati drøftede udkastet til strategien for borgerinddragelse.

Drøftelsen drejede sig blandt andet om, hvorvidt det udarbejdede papir i højere grad har karakter af at være en vejledning end en strategi. På baggrund af drøftelsen reviderer administrationen forslaget, og sagen genoptages på næste møde i udvalget.

Kim Frost deltog ikke under punktets behandling.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati

1. Godkender forslaget til Strategi for borgerinddragelse i Region Nordjylland og videresender det til godkendelse i Forretningsudvalget og Regionsrådet.

Referat

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati drøftede forslaget og besluttede at sende det rundt til drøftelse i de politiske grupper og på udvalgsformandsmødet 28. september inden det genoptages på næste møde i Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati.

Torben Ringe Christensen deltog ikke i punktets behandling.

Bilag

1. Strategi for borgerinddragelse version 2.docx

Punkt 3: Orientering - Region Nordjyllands kommunikationsindsatser

2021-054151

3

Orientering - Region Nordjyllands kommunikationsindsatser

Sagsfremstilling

Præsentation af Region Nordjyllands kommunikationsindsatser i forhold til borgerne som hhv. patienter, almene borgere og potentielle medarbejdere v/ kommunikationschef Tina Sussi Mejlholm.

Det indstilles, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati tager orienteringen til efterretning.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati

1. Tager orienteringen til efterretning.

Referat

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati tog orienteringen til efterretning.

Torben Ringe Christensen deltog ikke i punktets behandling.

Punkt 4: Orientering - Region Nordjyllands presseretningslinje

2021-054151

4

Orientering - Region Nordjyllands presseretningslinje

Sagsfremstilling

Præsentation af Region Nordjyllands presseretningslinje og Presseenheden og dens arbejde v/ pressechef Ninette Zacho Bradsted.

Det indstilles, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati tager orienteringen til efterretning.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati

1. Tager orienteringen til efterretning.

Referat

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati tog orienteringen til efterretning.

Torben Ringe Christensen deltog ikke i punktets behandling.

Punkt 5: Beslutning - Mulighed for borgerforslag

2021-054151

Bilag

Konkretisering af model for Borgerforslag i Region Nordjylland.docx

5

Beslutning - Mulighed for borgerforslag

Resumé

Borgerforslag er efterhånden en udbredt metode til borgerinddragelse, hvor alle borgere har mulighed for at få direkte indflydelse på, hvad der fremsættes som forslag blandt de folkevalgte. Borgerforslag findes i forskellige former og særligt med hensyn til, hvor mange støttere, der kræves for, at et forslag går videre.

På mødet 23. juni 2022 besluttede udvalget, at der skulle arbejdes videre med at beskrive en model for borgerforslag til beslutning i Forretningsudvalget og Regionsrådet med udgangspunkt i den præsenterede model 3.

På den baggrund præsenterer administrationen en model (vedlagt) til godkendelse.

Der er tilføjet "Fortsat sagsbehandling" til mødet 14. september 2022.

Sagsfremstilling

Borgerforslag er en form for borgerinddragelse, som giver borgere initiativret til at samle støttere for, at et bestemt forslag bringes til afstemning hos de folkevalgte.

Ingen regioner i Danmark har indtil videre indført borgerslag, men det findes i både EU, Folketinget og adskillige kommuner landet over såsom Holbæk, Odder, Ærø, Haderslev, Ballerup og Frederikshavn Kommune.

Som oftest kræver det stemmeret til det pågældende politiske organ for både at kunne oprette et borgerforslag og at kunne støtte forslag – selvom det er muligt også at give eksempelvis 16-18 årige mulighed for at deltage, hvilket er indført i kommuner som Haderslev og Lejre Kommune.

Det stilles normalt som en betingelse, at de konkrete forslag skal handle om forhold, som politikerne har indflydelse på, og at de ikke tidligere er blevet behandlet af de folkevalgte.

Det er forskelligt, hvor mange støttere der kræves for, at et borgerforslag bringes til afstemning blandt de folkevalgte. Borgerforslag til Folketinget kræver 50.000 støttere for, at de fremsættes som beslutningsforslag. Hvis man ønsker at følge dette i forhold til befolkningens størrelse i Region Nordjylland, vil det svare til ca. 5.000 støttere for, at et forslag fremsættes i Regionsrådet.

Det kan også besluttes at sætte tallet lavere - såsom 2.500 støttere – med henblik på at skabe øget interesse for initiativet og det regionale demokrati i det hele taget.

Som andre former for borgerinddragelse afhænger interessen hos regionens borgere for borgerforslag af, at der er et udbredt kendskab til denne mulighed. Derfor er det relevant at søsætte en kommunikationskampagne gennem forskellige medier, hvis borgerforslag indføres i Region Nordjylland. En sådan kampagne kan både være bredt rettet mod alle borgere i regionen og have særligt fokus på bestemte målgrupper såsom unge eller socialt udsatte.

Muligheden for at oprette og støtte borgerforslag vil som udgangspunkt være at finde på Region Nordjyllands hjemmeside, selvom der samtidig kan oprettes et analogt alternativ. Det er administrationens opfattelse, at det kræver få ressourcer at etablere og drive en side til borgerforslag, hvis den oprettes inde på rn.dk og ikke som en selvstændig hjemmeside. Eventuelle udgifter vil dog skulle undersøges nærmere, afhængigt af hvilken model for borgerforslag, der i givet fald skal arbejdes videre med.

Som allerede nævnt er der særligt tre forhold, som giver mulighed for at indføre forskellige modeller for borgerforslag.

For det første skal det besluttes, om der sættes en aldersgrænse og i givet fald hvor. For det andet skal det besluttes, om det kun er stemmeberettigede eller alle personer bosiddende i regionen, som har mulighed for at oprette og støtte borgerforslag.

Og for det tredje skal antallet af støttere for, at et borgerforslag går videre til Regionsrådet, fastlægges. Administrationen indstiller, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati sætter antallet af støttere til 2.500.

Derudover indstilles det, at udvalget tager stilling til fire modeller, der hver især stiller forskellige krav for at kunne oprette og støtte borgerforslag:

Model 1	Krav: 18 år og stemmeberettiget
Model 2	Krav: 18 år og bosiddende i regionen
Model 3	Krav: 16 år og bosiddende i regionen
Model 4	Krav: Bosiddende i regionen (ingen aldersgrænse)

Fortsat sagsbehandling

I det vedhæftede bilag har administrationen konkretiseret en model for borgerforslag i en form, som kan formidles til borgerne via regionens hjemmeside.

I modellen lægges der op til

- at muligheden for at stille borgerforslag kører i en forsøgsperiode frem til 31. december 2025 (og med startdato så hurtigt som muligt efter endelig godkendelse i Regionsrådet)
- en nedre aldersgrænse på 16 år og bopæl i Region Nordjylland
- at et forslag skal støttes af 2500 personer
- at forslagsstiller selv er ansvarlig for underskriftsindsamlingen, enten fysisk eller via online tjenester
- at forslaget overholder en tre krav:
 1. Det skal vedrøre Region Nordjyllands opgaver (uddybes i bilaget)
 2. Det må ikke indeholde injurierende, personfølsomme eller andre ulovlige oplysninger
 3. Det må ikke vedrøre emner, som Region Nordjylland allerede har truffet beslutning om inden for de seneste 12 måneder, medmindre, der foreligger nye oplysninger.

Den foreslåede model kræver ikke ændret teknisk set-up eller indkøb, og er dermed enkel og ikke mindst billig at iværksætte.

Den beror på manuel stikprøvekontrol af de indsamlede underskrifter.

Skulle det efterforsøgsperiodens udløb vise sig, at ordningen er meget populær og opgaven med stikprøvekontrol derfor meget stor, kan det overvejes at automatisere processerne. Den skitserede model er en enkel måde at komme i gang på, og gøre sig erfaringer med interessen for borgerforslag.

Modellen er i øvrigt stærkt inspireret af Frederiksberg Kommunes model for borgerforslag.

Kommunikation og dialog

Punktet blev behandlet på møde i Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati 23. juni 2022 med følgende indstilling og beslutning:

Administrationen indstiller, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati

1. Beslutter, om der skal arbejdes videre med at beskrive en model for borgerforslag til beslutning i Forretningsudvalget og Regionsrådet
2. I givet fald anbefaler, hvilken model for borgerforslag der skal arbejdes videre med

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati 23-06-2022

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati drøftede forslaget.

Udvalget besluttede, at Administrationen med udgangspunkt i model 3 arbejder videre med at beskrive og konkretisere forslaget til præsentation på et kommende møde i udvalget.

Kim Frost deltog ikke under punktets behandling.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati

1. Godkender den foreslåede model for borgerforslag i Region Nordjylland og videresender den til godkendelse i Forretningsudvalget og Regionsrådet

Referat

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati drøftede forslaget og besluttede at sende det rundt til drøftelse i de politiske grupper og på udvalgsformandsmødet 28. september inden det genoptages på næste møde i Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati.

Til udvalgets næste møde præsenteres udvalget for de økonomiske konsekvenser af en model, hvor underskriftsindsamlingen foregår via regionens hjemmeside.

Torben Ringe Christensen deltog ikke i punktets behandling.

Bilag

1. Konkretisering af model for Borgerforslag i Region Nordjylland.docx

Punkt 6: Orientering - Mødeplan for 2023 for Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati

2021-038813

Bilag

Mødekalender 2023 - Politiske møder

6

Orientering - Mødeplan for 2023 for Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati

Resumé

Administrationen har udarbejdet mødeplan for 2023 for Regionsrådet (inklusive temadage og seminarer) og Forretningsudvalget. Mødeplanen er behandlet i Forretningsudvalget d. 13. juni og Regionsrådet d. 27. juni.

Planen indeholder desuden forslag til mødedatoer for de 6 stående og det midlertidige udvalg.

De 6 stående udvalg skal vedtage deres egen mødeplan. For det midlertidige udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati gælder det, at Regionsrådet beslutter udvalgets mødedatoer.

De af Regionsrådet besluttede mødedatoer for BOD forelægges udvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Om mødeplanen

Møderne holdes som udgangspunkt i Regionshuset, men navnlig udvalgene kan tænkes at henlægge et eller flere møder ude på øvrige matrikler. Juli måned er mødefri, ligesom andre ferieperioder, så vidt muligt, er friholdt for møder.

Regionsrådets møder foreslås placeret på mandage med mødestart kl. 13.00. Eneste undtagelse er maj-mødet, der pga. Pinsen foreslås afholdt en tirsdag.

Forretningsudvalgsmøder foreslås afholdt på mandage med mødestart kl. 09.00. I april måned er der kun planlagt ét møde pga. Påsken.

Der er for Regionsrådet planlagt en række temamøder og seminarer. Temamøderne afholdes typisk på onsdage enten formiddag eller eftermiddag. Der foreslås afholdt et budgetseminar i august 2023. Der er fastsat tidspunkter for bilaterale drøftelser og forhandlinger mellem gruppeformændene i tidsmæssig nærhed af budgetseminaret.

I vedlagte bilag er der tillige udarbejdet forslag til mødedatoer for de 7 udvalg, idet mødeplan for Byggeudvalg for Regionshospitalet fastættes særskilt.

Systematikken er, at udvalgsmøder afholdes i uge 1 og uge 2 i enhver given måned, forretningsudvalgsmøder i uge 2 og 3, mens regionsrådsmøder og temamøder afholdes i den fjerde uge i hver måned.

De stående udvalg skal efter lovgivningen selv vedtage deres mødeplan. Af hensyn til sammenhængen i mødeplanen henstilles det, at udvalgene i videst muligt omfang lægger det fremlagte forslag til grund for deres beslutninger. Årsagen er, at nogle regionsrådsmedlemmer sidder i to eller tre udvalg. Der er derfor begrænsede muligheder for at flytte møder, idet torsdage og fredage så vidt muligt er reserveret til møder i Danske Regioners udvalg.

De fem regioner er i dialog med Danske Regioner om muligheden for fremadrettet at indgå en aftale om fordeling af mødedatoer, der giver regionerne mulighed for at disponere over bestemte torsdag og fredage, så mødeplanlægningen kan blive mere fleksibel.

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati, mødeplan for 2023

Udvalgets mødeplan for 2023:

- Mandag d. 6. marts 2023, kl. 13.00-15.30
- Tirsdag d. 6. juni 2023, kl. 13.00-15.30
- Onsdag d. 20. september 2023, kl. 13.00-15.30
- Onsdag d. 13. december 2023, kl. 13.00-15.30

Kommunikation og dialog

Mødeplanen er forud behandlet i Forretningsudvalget d. 13. juni og Regionsrådet d. 27. juni med følgende indstilling:

Administrationen indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Godkender de fremlagte mødedatoer for Regionsrådet, Forretningsudvalget, temadage og seminarer samt Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati.
2. Opfordrer de stående udvalg til i videst muligt omfang at lægge det fremlagte forslag til mødeplan for udvalgene til grund ved fastsættelsen af egen mødeplan.

Forretningsudvalget 13-06-2022

Forretningsudvalget traf på mødet den 13. juni 2022 følgende beslutning:

Indstillingen blev godkendt.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati:

1. Tager orienteringen om mødedatoer for Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati i 2023 til efterretning

Referat

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati tog mødeplanen for 2023 til efterretning.

Torben Ringe Christensen deltog ikke i punktets behandling.

Bilag

1. Mødekalender 2023 - Politiske møder

Punkt 7: Orientering

7

Orientering

Sagsfremstilling

Formanden orienterer om møde med Diabetesforeningen.

Referat

Udvalg for Borgerinddragelse og Demokrati tog orienteringen til efterretning.

Torben Ringe Christensen deltog ikke i punktets behandling.

Punkt 8: Evt.

8
Evt.

Punkt 9: Underskrift af mødeprotokol

9

Underskrift af mødeprotokol

Udvalgets medlemmer skal godkende mødeprotokollen.

Godkend elektronisk ved at trykke på Godkend.