

# REFERAT Regionsrådet d. 26-01-2021

**Mødedato**    Tirsdag d. 26. januar 2021 kl. 13:00

**Mødested**    Afholdes som Teams-møde

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Meddelelse fra formanden.....                                                                      | 3  |
| Godkendelse - Model for kapacitetsstyring på almen praksis området.....                            | 4  |
| Godkendelse - Evaluering af Sundhedsinnovationspuljen.....                                         | 6  |
| Godkendelse - Indkomne bemærkninger til Råstofplan 2020 og evt. supplerende høring.....            | 10 |
| Godkendelse - Repræsentantskab og medfinansiering i Europæisk Folkemøde "Festival of Europe"       | 19 |
| Godkendelse - Igangsætning af OPP-udbud af parkeringshus på NAU.....                               | 23 |
| Godkendelse: Planer for etablering af TrygFondens Familiehus Aalborg med henblik på fremsendel     | 27 |
| Godkendelse: Månedsrapportering til Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende Nyt Aalborg Univ      | 30 |
| Orientering og godkendelse: Afrapportering vedrørende skærpet tilsyn Nyt Aalborg Universitetshos   | 34 |
| Lukket: Beslutning - Salg af ejendom i Aalborg.....                                                | 37 |
| Beslutning - Tilbud og regional kontrolberegning på udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvile   | 37 |
| Lukket: Godkendelse - Anlægsbevilling på 10,0 mio. kr. til udvidelse af de fysiske rammer til ambu | 48 |

# 1

## Meddelelse fra formanden

---

### Referat

Følgende punkter blev nævnt under dette punkt på Regionsrådets møde den 26. januar 2021:

1. Formandsbeslutning. Ulla Astman orienterede om, at hun i medfør af Styrelsesloven havde truffet en formandsbeslutning om at forlænge et udstedt påbud vedrørende besøgsrestriktioner. Påbuddet vil blive vurderet løbende og senest revurderet igen den 16. februar 2021.
2. Formandsbeslutning. Ulla Astman orienterede om, at hun i medfør af Styrelsesloven havde truffet en formandsbeslutning og godkendt en intern rokade i den socialdemokratiske gruppe: Arne Nielsen udtræder af Socialudvalget, og Malene Busk (gen)indtræder - det gælder også posten som næstformand.
3. Dagsordenen for dagens møde. Ulla Astman bad om opbakning til, at punkt 9 blev behandlet før punkt 8, da der er en indbyrdes logisk sammenhæng mellem punkterne. Regionsrådet godkendte dette.

## Godkendelse - Model for kapacitetsstyring på almen praksis området

---

### Resumé

På møde i Praksisplanudvalget den 22. oktober 2020, blev model for kapacitetsstyring præsenteret for udvalget. Det blev på mødet besluttet, at en beskrivelse af kapacitetsstyringsmodellen skulle udsendes til kommentering blandt udvalgets medlemmer.

På baggrund af de indkomne bemærkninger tilrettede den regionale administration modellen, hvorefter den blev behandlet og godkendt på møde i Praksisplanudvalget den 10. december 2020.

Modellen skal endelig godkendes af Regionsrådet.

### Sagsfremstilling

Med afsæt i regionens strategi for lægedækning på almen praksis området, er der udarbejdet en ny model for kapacitetsstyring. Den nye model skal – i overensstemmelse med strategi for lægedækning – ud fra en behovsvurdering sikre en hensigtsmæssig fordeling af kapaciteter i hele regionen.

Den hidtidige model for beregning af kapacitet er alene udregnet på baggrund af forholdet mellem antallet af borgere i det pågældende lægedækningsområde og grænsen for, hvornår en læge efter overenskomst om lægehjælp kan lukke for tilgang af patienter (1.600).

Med strategi for lægedækning på almen praksis området blev det blandt andet besluttet, at kapacitetsstyringen i regionen fremadrettet skulle tage udgangspunkt i en model, hvor lægedækningsområderne løbende vurderes med henblik på at kunne udvide og indskrænke kapaciteten, afhængigt af behovet i det pågældende område. Dermed understøttes også, at læger – henset til rekrutteringssituationen – etablerer sig i områder, hvor der er det største behov.

Hovedprincippet for kapacitetsstyringen i Region Nordjylland vil derfor fremover være, at det altid er den konkrete lægedækningssituation i området der er styrende for kapaciteten. Beslutning om ændring af kapaciteten skal altid vurderes i sammenhæng med den aktuelle rekrutteringsmæssige situation og den generelle lægedækningssituation i regionen som helhed.

I vurderingen af de enkelte lægedækningsområder, vil særligt parametrene patienter pr. kapacitet og åbne/lukke status være centrale. Det vurderes at disse parametre er de bedste indikatorer for, hvorvidt der er tilstrækkelig kapacitet i et lægedækningsområde. Herudover består modellen også af en række øvrige parametre, som tages i anvendelse i de situationer, hvor der er behov for en nærmere vurdering og hvor de to ovennævnte hovedparametre ikke giver et entydigt svar. Det kan f.eks. også være situationer hvor enten PLO-Nordjylland eller kommunerne vurderer, at der er nogle særlige forhold som betyder, at der bør foretages en nærmere vurdering, selvom de to hovedparametre ikke tilsiger dette. Det kan f.eks. være tilfælde hvor en konkret læge har ytret ønske om at nedsætte sig i et specifikt

område i regionen, eller hvor der er nogle særlige geografiske forhold som bør tages i betragtning. Notat hvori kapacitetsmodellen nærmere beskrives, er vedlagt som bilag.

Beregningsgrundlaget vil blive opdateret én gang pr. kvartal. Resultatet af opdateringen vil blive forelagt Praksisplanudvalget med henblik på drøftelse og fælles beslutning om eventuel udvidelse eller indskrænkning af kapaciteter. Beslutning om ændringer i kapaciteten træffes af Praksisplanudvalget. Kan der ikke opnås enighed i udvalget, tilfalder endelig beslutningskompetence Regionsrådet. Ledige kapaciteter vil blive annonceret efter den af Regionsrådet besluttede annonceringsmodel.

I forbindelse med behandlingen af modellen i Praksisplanudvalget, fremsendte PLO-Nordjylland og kommunerne deres bemærkninger til modellen. Fælles for bemærkninger var et ønske om, at modellen har en tilstrækkelig grad af fleksibilitet og gennemsigtighed, ligesom betydningen af tilstedeværelsen af en Regions- eller udbudsklinik ønskedes drøftet. Derudover var der også et fælles fokus på at beslutningsprocessen omkring ændringer i kapaciteten blev beskrevet mere klart.

Modellen blev med inddragelse af kommunernes og PLO's bemærkninger drøftet på møde i Praksisplanudvalget d. 10. december 2020, og notatet med beskrivelse af modellen blev tilrettet i overensstemmelse hermed. Det blev bl.a. yderligere præciseret, at indstillinger om ændringer i kapaciteten fra sekretariatene behandles i Praksisplanudvalget med det nødvendige datamateriale og sekretariaternes overvejelser og begrundelser. Kapacitetsstyringsmodellen følges tæt af den regionale administration, ligesom den løbende vil blive fulgt i Praksisplanudvalget og endeligt evalueret i udvalget ultimo 2021.

## **Kommunikation og dialog**

Sagen har været behandlet i skriftligt høring i Akut- og Praksisudvalget, der godkendte indstillingen den 21. december 2020.

## **Indstilling**

Det indstilles, at Forretningsudvalget overfor Regionsrådet anbefaler at:

1. Kapacitetsstyringsmodellen godkendes.

### **Forretningsudvalget 11-01-2021**

Forretningsudvalget traf på mødet den 11. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingen blev godkendt.

## **Referat**

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingen blev godkendt.

## **Bilag**

1. Notat - kapacitetsstyringsmodel

3

## Godkendelse - Evaluering af Sundhedsinnovationspuljen

---

### Resumé

Efter drøftelse i Udvalget for Regional Udvikling den 29. januar 2020 blev det besluttet at afvente erfaringerne med puljen i 2020, før man tager stilling til eventuelle tilpasninger af den politiske proces omkring udmøntning af puljen. På denne baggrund har administrationen udarbejdet vedlagte evaluering, som viser en fin og god tilfredshed med puljen set fra brugernes side.

Omkring fremtidig strukturering af puljen lægges der op til en drøftelse af, hvordan puljen kan bringes i samspil med en nye platform for sundhedsinnovation, som er under administrativ etablering. Der lægges ligeledes op til en drøftelse af en forenklet beslutningsproces for udmøntning af puljen.

### Sagsfremstilling

#### Baggrund

Sundhedsinnovationspuljen blev etableret som en del af budget 2019 med det formål at fremme innovation og digital omstilling på sundhedsområdet. Evalueringen skal på denne baggrund afdække om puljen virker efter hensigten, herunder

- vurdere fremdrift i projekterne
- vurdere proces og erfaringer med udmøntning af puljen
- give anbefalinger til håndtering af puljen fremadrettet

Der er udsendt spørge- og statusskemaer til de godkendte og igangværende projekter fra ansøgningsrunderne i 2019. Projekterne fra den første ansøgningsrunde i 2020 er ikke medtaget, da kun få af disse projekter er gået i gang. Evalueringen er i sin helhed vedlagt som bilag 5. De øvrige vedlagte bilag viser dels en oversigt over hvad der hidtil er støttet og status for projekterne (bilag 1-3), dels to eksempel på projekter under puljen (bilag 4).

#### Evaluering

Evalueringen viser, at der har været stor søgning til puljens midler og kvaliteten af de indsendte ansøgninger er høj. De forventede effekter af projekterne er generelt i overensstemmelse med det ønskede, både omkring effektivisering og forbedring af kvaliteten af tilbud til patienter og borgerne.

De igangsatte projekter arbejder meget fokuseret på at skabe de forventede resultater. De har på trods af forsinkelser og forhindringer også formået at finde nye løsninger og veje, så projekterne kan gennemføres. Specielt Covid-19 har skabt forsinkelser og forhindringer, men samtidig har det banet vejen for både skalering og udvikling af nye løsninger, rettet mod denne udfordring.

Selv om det kun er relativt få projekter, der er afsluttede, er det administrationens vurdering, at man kan have tillid til, at der vil blive skabt resultater med de ønskede effekter. De projektansvarlige udtrykker glæde over støtten til projekterne og giver udtryk for, at projekterne ikke ville kunne gennemføres uden et økonomisk bidrag fra puljen.

Det ses også, at støtten har åbnet for yderligere finansiering, så puljen dels er med til at sænke risikoen ved at prøve noget nyt, og dels bidrager til at tiltrække yderligere midler.

Administration og procedurerne omkring puljen er blevet løbende tilrettet. Det vurderes derfor også at dette har fungeret tilfredsstillende, selv om beslutningsprocessen kan være lang.

Udvalget drøftede på sit møde 29. januar 2020 sin egen rolle i udvælgelsen af de enkelte ansøgninger og bemærkede, at prioriteringen mellem mange gode ansøgninger kræver en faglig indsigt, som det ikke kan forventes, at udvalgets medlemmer kan besidde. Samtidig har udvalget tilkendegivet, at man ønsker at afvente resultatet af evalueringen, inden man beslutter eventuel ændring i beslutningsprocessen.

## **Platform for sundhedsinnovation**

Det skal desuden fremhæves, at udvalget i forlængelse af budgetaftalen 2019 blev orienteret om at administrationen ville sætte et arbejde i gang med henblik på reorganisering af Regionens indsats vedr. sundhedsinnovation. Dette arbejde har nu resulteret i, at der på administrativ plan fra 2021 etableres en såkaldt platform for sundhedsinnovation, som fremover skal stå for innovationsaktiviteter på tværs af hele organisationen i et formaliseret samspil, både internt mellem hospitaler og institutioner og eksternt med inddragelse af kommuner og regionale uddannelses- og vidensinstitutioner.

Til at stå i spidsen for platformen nedsættes en strategisk ledelse, der består af direktionen, hospitalsdirektører og afdelingsdirektører mv samt repræsentanter på direktørniveau for de ovennævnte eksterne parter.

Det overordnede formål med platformen er i samspil mellem Regionen, de nordjyske kommuner og relevante videninstitutioner at finde veje og metoder til at fremme omstilling af det nordjyske sundhedsvæsen med patienten i centrum og særlig fokus på løsning af de store udfordringer, sundhedsvæsenet står overfor.

Det forekommer derfor oplagt at søge en tættere koordinering og sammenfletning af innovationspuljen innovationsplatformen, både omkring projektvurdering og finansiering af nye ideer og udviklingsprojekter.

## **Anbefalinger**

### 1. Forbedret understøttelse af innovative indsatser

Evalueringen har vist at sundhedsinnovationspuljen er meget velegnet til at få innovative projekter frem i lyset. Det er derfor vigtigt, at en væsentlig del af puljens midler fortsat anvendes til medfinansiering af projekter efter ansøgning, altså projekter som findes forskellige steder i systemet, men mangler finansiering for at komme i gang (bottom-up projekter).

Samtidig er det administrationens erfaring, at der kan være langt fra at se en udfordring og have en umiddelbar idé om hvordan man løser udfordringen, til at få modnet ideen og omsat den til en konkret ansøgning. En løsning kunne derfor være "mikrofinansiering", hvor der kan søges små midler til at afklare, teste og udvikle en projektidé.

En tredje vej til fremme af innovative projekter kunne være at reservere en del af innovationspuljen til indsatser i regi af innovationsplatformen. Platformsledelsen har til opgave at indkredse de udfordringer sundhedsvæsenet står overfor, fx telemedicin og flere digitale konsultationer, og på denne baggrund udvikle og iværksætte relevante projekter. En del af puljen vil med fordel kunne anvendes til platformens arbejde med dette formål (top-down projekter).

## 2. Forenklet beslutningsproces

Administrationen vurderer, at sundhedsinnovationspuljen opfylder et behov og fungerer godt. Men proceduren kan være lang og den politiske prioritering vanskeliggøres af et kompleks sundhedsfagligt projektindhold. Det bør derfor overvejes at ændre processen således at det politiske niveau fastlægger rammerne for sundhedsinnovationspuljen, mens det administrative niveau via platformsledelsen foretager det konkrete prioritering og udvælgelse af projekter.

Der skal fortsat med faste mellemrum rapporteres til det politiske system om igangsatte aktiviteter og effekter heraf.

## **Kommunikation og dialog**

### **Udvalg for Regional Udvikling 09-12-2020**

Udvalg for Regional Udvikling den 9. december 2020:

Indstillingens punkt 1. Udvalget drøftede evalueringen og tog den til efterretning.

Indstillingens punkt 2. Et flertal i udvalget besluttede, at processen skal revideres således, at det politiske niveau fremover fastlægger rammerne for sundhedsinnovationspuljen, mens det administrative niveau via platformsledelsen foretager det konkrete prioritering og udvælgelse af projekter. Der skal fortsat med faste mellemrum rapporteres til det politiske system om igangsatte aktiviteter og effekter heraf.

Udvalget forelægges et konkret forslag hertil.

Dansk Folkeparti kunne tiltræde indstillingen for så vidt angår hurtig mikrofinansiering efter administrativ beslutning, men ikke at beslutningsprocessen generelt flyttes fra det politiske niveau til det administrative.

## **Indstilling**

Et flertal i Udvalget for Regional Udvikling indstiller at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Tager evalueringen af sundhedsinnovationspuljen til efterretning og drøfter de ovenfor nævnte anbefalinger omkring sundhedsinnovationspuljen.
2. Godkender, at Administrationen anmodes om at udarbejde et opdateret administrationsgrundlag for innovationspuljen på baggrund af drøftelser og konklusioner.

### **Forretningsudvalget 11-01-2021**

Forretningsudvalget traf på mødet den 11. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingens punkt 1 blev godkendt.

Et flertal i Forretningsudvalget godkendte indstillingens punkt 2.

Et mindretal bestående af B, O og Ø kunne ikke godkende indstillingens punkt 2 - de fandt, at det skulle være en politisk afgørelse. De tre partier kunne ikke tilslutte sig at flytte beslutningsprocessen fra det politiske til det administrative niveau; idet det må være muligt at kunne producere et besluthingsgrundlag, som gør det muligt for politikerne at vælge mellem forskellige projekter - alternativt foreslås det at puljen indgår i driftsmidlerne, så politikerne ved budgetforhandlingerne kan bevilge støtte til sundhedsinnovative projekter.



# Referat

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingens punkt 1 blev godkendt.

Et flertal i Regionsrådet godkendte indstillingens punkt 2.

Et mindretal bestående af B og Ø kunne ikke godkende indstillingens punkt 2 - de fandt, at det skulle være en politisk afgørelse. Partierne kunne ikke tilslutte sig at flytte beslutningsprocessen fra det politiske til det administrative niveau; idet det må være muligt at kunne producere et beslutningsgrundlag, som gør det muligt for politikerne at vælge mellem forskellige projekter - alternativt foreslås det at puljen indgår i driftsmidlerne, så politikerne ved budgetforhandlingerne kan bevilge støtte til sundhedsinnovative projekter.

Et mindretal bestående af Dansk Folkeparti kunne tiltræde indstillingen for så vidt angår hurtig mikrofinansiering efter administrativ beslutning, men ikke at beslutningsprocessen generelt flyttes fra det politiske niveau til det administrative og heller ikke risikoen for, at innovationspuljemidler kan ende i almindelig drift og administration, fordi dette i givet fald vil udhule innovationsformålet.

## Bilag

1. Godkendte projekter
2. Status på projekter
3. Afsluttede projekter
4. To eksempler fra sundhedsinnovationspuljen
5. Sundhedsinnovationspuljen - Evaluering 2020

**4**

## **Godkendelse - Indkomne bemærkninger til Råstofplan 2020 og evt. supplerende høring**

---

### **Resumé**

Regionsrådet besluttede i februar 2020 at sende Forslag til Råstofplan 2020 i offentlig høring. Høringsperioden er nu udløbet og der er indkommet 101 bemærkninger til forslaget til Råstofplan 2020.

Blandt bemærkningerne er der også indkommet 11 nye forslag til graveområder. Der er tale om både udvidelser af eksisterende graveområder, men også helt nye forslag til graveområder.

På baggrund af de bemærkninger, der er indkommet i høringsperioden, vurderer administrationen, at der er behov for at sende enkelte områder i en supplerende høring. Ydermere er der et behov for at sende nye fremsendte forslag til graveområder i en supplerende høring. De nye forslag er alle screenet og miljøvurderet efter reglerne i miljøvurderingsloven.

Det indstilles, at en supplerende høring af ændringer til konkrete forslag til graveområder gennemføres i perioden den 5. januar til den 2. marts 2021 og at orienteringen om de indkomne bemærkninger til Forslag til Råstofplan 2020 tages til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

#### **Baggrund**

Der kan ikke foretages omfattende ændringer af forslaget til Råstofplan 2020 uden at offentligheden eller interessenter får mulighed for at kommentere ændringerne.

Vedtagelsen af eventuelle ændringsforslag vil efter administrationens vurdering forudsætte, at der gennemføres en supplerende høring i 8 uger af de berørte parter, fordi dette må betragtes som væsentlige for råstofindvindere, ejere af den jord, hvor råstofferne er eller for borgere i øvrigt.

Høringen gælder kun de områder, hvor administrationen vurderer, at ændringerne er så væsentlige, at der bør foretages en supplerende høring. Således omfatter den supplerende høring ikke hele forslaget til Råstofplan 2020.

Administrationen foreslår, at den supplerende 8 ugers høring foregår i perioden den 5. januar til den 2. marts 2021.

#### **Indkomne bemærkninger i høringen af Forslag til Råstofplan 2020**

Regionsrådet besluttede på sit møde den 25. februar 2020 at sende Forslag til Råstofplan 2020 i høring i perioden 6. marts til 1. maj 2020. Efterfølgende blev høringsperioden forlænget først til 1. juni og siden til 1. oktober 2020 grundet situationen med Covid-19. Der er i høringsperioden indkommet 101 bemærkninger til forslaget (bilag 1).

Der er indkommet bemærkninger fra statslige myndigheder, kommuner, interesseorganisationer, museer og borgere.

Borgerne har i deres bemærkninger gjort rede for bekymringer som øget transport, gener fra støv og støj, værdiforringelse af deres ejendomme, men også ønsket om at bevare deres nærområde intakt i forhold til fortsat at kunne benytte det i fritiden.

Kommunerne gør i deres bemærkninger rede for eksempelvis de landskabelige værdier eller grundvandsinteresser og hvordan de ønsker dette indarbejdet eller belyst yderligere i miljørapporten eller i den endelige råstofplan som opstillede forudsætninger. Blandt andet ønsker Morsø Kommune områderne Mosebjerg og Stærhøj med i Råstofplan 2020.

Staten er kommet med en række bemærkninger til forslaget til Råstofplanen (bilag 2). Miljøstyrelsen har særligt haft bemærkninger i forhold til de landskabelige interesser, vandrammeplaner og naturinteresser. Dertil har Kirkeministeriet fremsendt bemærkninger til en række graveområder, hvor de finder at der er konflikter i forhold til nærhed til kirkerne.

Staten har frafaldet sine indsigelser mod Forslag til Råstofplan 2020 efter dialog med administrationen og administrationens efterfølgende uddybning af en række bekymringspunkter. Dog har Miljøstyrelsen i deres notat fremsat ønsker til blandt andet hensynet til de landskabelige interesser. Administrationen har forholdt sig til disse og forsøgt at indarbejde hensynet til de landskabelige interesser som forudsætninger i råstofplanen. Blandt andet for områderne Rørdal udv. (Aalborg), Skarrehage Øst (Morsø), Overklit (Hjørring) og Blære (Vesthimmerlands).

## Indkomne nye forslag til graveområder

Der er indkommet 11 nye forslag til graveområder under høringen af Forslag til Råstofplan 2020 (bilag 3). Forslagene omfatter enten udvidelser af eksisterende graveområder eller forslag til helt nye graveområder. Alle forslag er til indvinding af sand, grus og sten.

For ét forslag har lodsejer efterfølgende ændret holdning og administrationen har derfor indstillet vurderingen af forslaget. For et andet forslag gælder det, at Regionsrådet ved vedtagelsen af forslaget til Råstofplan besluttede ikke at medtage forslaget grundet hensynet til beskyttet natur. Efterfølgende har forslagsstiller anmodet om en revurdering af forslaget.

Et forslag er i Råstofplan 2016 udlagt som interesseområde og det er foreslået at ændre dets status til graveområde.

De indkomne forslag til graveområder er screenet efter miljøvurderingsloven og såfremt at miljøpåvirkningerne er vurderet til at være væsentlige, er forslagene også miljøvurderet (bilag 4-7).

Administrationen har efterfølgende foretaget en afvejning efter råstoflovens §3 (bilag 3). Administrationen indstiller, at 9 forslag medtages i Råstofplan 2020 enten som foreslået eller afgrænset for at imødekomme eventuelle væsentlige miljøpåvirkninger. Èt forslag ved Try i Frederikshavn Kommune indstilles ikke medtaget grundet blandt andet vanskelige adgangsforhold og landskabelige hensyn.

Forslagene bidrager i væsentlig grad til at sikre råstofforsyningen på sigt. Specielt vil to områder i Hjørring og Frederikshavn Kommuner kunne fungere som vigtige forsyningskilder til den fremtidige råstofforsyning i Vendsyssel - særligt i lyset af, at interesseområdet Gærum-Åsted ikke er medtaget i Forslag til Råstofplan 2020.

## Bemærkninger, der giver anledning til ændringer

Administrationen har udarbejdet et notat (Bilag 8), der omhandler de forslag til graveområder, hvor de indkomne bemærkninger giver anledning til ændringer. Det drejer sig om udtagelse af forslag til graveområder, yderligere afgrænsning, ændring

af status til graveområde eller opsætning af forudsætninger for bestemte udlæg til graveområder. Administrationens vurdering af de indkomne bemærkninger er efterfulgt af en indstilling om supplerende høring af særlig lodsejer og forslagsstiller samt kommune / statslige myndigheder.

Det drejer sig især om graveområderne Nørum Vest og Sønder Harritslev (Hjøring), Skatskov, Blære og Farsø (Vesthimmerlands), Skovsted (Thisted), Kongerslev udv. (Aalborg) samt Skarrehage Øst (Morsø).

Administrationen vil på udvalgets møde redegøre for de indkomne bemærkninger med særligt fokus på de ændringsforslag, der kræver at forslagene sendes i supplerende høring.

## **Borgermøde**

Administrationen har først i april - siden i september måned været nødsaget til at aflyse planlagte borgermøder grundet situationen med Covid-19. Det har ikke været muligt at afholde et virtuelt borgermøde inden høringsperiodens udløb den 1. oktober 2020. Administrationen planlægger derfor at afholde et borgermøde under den supplerende høring. Afhængig af corona-situationen kan borgermødet planlægges som et virtuelt møde. De borgere og andre interesserede der havde tilmeldt sig de planlagte møder i april og september vil blive inviteret til at deltage, ligesom de borgere der berøres af de 11 nye forslag til graveområder.

## **Fortsat sagsbehandling**

Der er efter Klima- og Miljøudvalgets behandling af punktet den 30. november 2020 indkommet to henvendelser fra forslagsstillere til nye graveområder. Henvendelserne er vedhæftet som bilag 9 og 10.

## **Kommunikation og dialog**

### **Klima- og Miljøudvalget 18-11-2020**

Klima- og Miljøudvalget traf på møde den 18. november følgende beslutning:

1. Taget til efterretning
2. Udvalgets indstillinger for hvert område er oplistet nedenfor med Del 1 (Ændringsforslag til eksisterende områder) og Del 2 (nye områder):

### **DEL 1 – Ændringer af eksisterende forslag til graveområder**

#### **Nørum vest**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

Forslag til graveområde Nørum Vest medtages som graveområde i Råstofplan 2020, men afgrænses således, at den nordlige afgrænsning af forslaget placeres syd for ejendommene Skallerupvej 425 og 445, hvorved der sikres et større hensyn til naboerne

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

#### **Overklit**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

For graveområdet Overklit opstilles følgende forudsætning:

Graveområde Overklit ligger i et område, der af Hjørring Kommune er udpeget som et større sammenhængende landskab. Området skal derfor efterbehandles, så det udvikles til et område med fokus på de landskabsmæssige værdier

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

## **Sønder Harritslev**

Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

Forslaget til graveområde Sønder Harritslev ikke medtages i Råstofplan 2020, da forslagsstiller ikke længere har interesse i området

## **Skarrehage Øst**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

Forslaget til interesseområde Skarrehage Øst medtages i Råstofplan 2020 som graveområde, da forslagsstiller har påvist ved kortlægning, at der findes en molerforekomst i hele det foreslåede graveområde

Graveområdet afgrænses til ikke at indeholde kommuneplanramme 60.LA.12 (udvidelse af fossil- og molermuseum)

Der opstilles følgende forudsætning for graveområdet:

Graveområdet Skarrehage Øst ligger i et område, der af Morsø Kommune er udpeget som særligt værdifuldt landskab og som geologisk interesseområde. Området skal derfor efterbehandles, så det udvikles til et område med fokus på de landskabsmæssige og geologiske værdier

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

## **Skovsted**

Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

Forslag til graveområde 9f Skovsted By, Hillerslev ikke medtages som graveområde i Råstofplan 2020 grundet hensynet til nærmeste nabo.

## **Blære**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

For forslaget til graveområde Blære opstilles følgende forudsætning:

Graveområde Blære ligger i et område, der af Vesthimmerlands Kommune er udpeget som større sammenhængende landskab. Området skal derfor efterbehandles, så det udvikles til et område med fokus på de landskabsmæssige værdier

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

## **Farsø**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

Graveområdet Farsø afgrænses sådan, at de matrikler, hvor der ikke er kendskab til råstofforekomsten udtages af graveområdet

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

## **Skatskov**

Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

Graveområdet Skatskov ikke udtages af Råstofplan 2020, da der forsat er råstoffer i graveområdet

## **Kongerslev Udvidelse**

Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

Forslag til graveområde Kongerslev Udvidelse ikke medtages som graveområde i Råstofplan 2020 grundet hensyn til naboerne, særligt langs Sigsgaardvej og Vildmosevej

## **Rørdal Øst**

Klima- og Miljøudvalget besluttede at udsætte behandling af indstilling vedr. Rørdal Øst til ekstraordinært møde den 30. november

## **DEL 2 – Nye forslag til graveområder**

Klima- og Miljøudvalget besluttede at udsætte behandling af indstillingerne i Del 2 til et ekstraordinært mødet den 30. november.

### **Klima- og Miljøudvalget 30-11-2020**

Klima- og Miljøudvalget den 30. november 2020:

#### **Rørdal Øst**

Indstilling:

"For graveområde Rørdal Øst skal der i forbindelse med en evt. fremtidig råstofindvinding udarbejdes en helhedsplan. Området skal derfor efterbehandles, så det udvikles til et område med fokus på de natur- og landskabsmæssige værdier med mulighed for rekreativ anvendelse"

Et flertal stående af A og Ø var imod indstillingen.

Et mindretal bestående af O, V og C indstiller, at man går tilbage og udlægger det areal, der indgik i ansøgers oprindelige forslag til udlæg af graveområde, til et interesseområde.

#### **Lyngså Syd**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet at:

"Forslag til Graveområde Lyngså Syd medtages som graveområde i Forslag til Råstofplan 2020, da administrationen vurderer, at området har stort potentiale som lokalt og regionalt gravområde til den langsigtede forsyning af råstoffer.

For graveområde Lyngså Syd opstilles følgende forudsætning:

Graveområdet Lyngså Syd ligger i et område, der af Frederikshavn Kommune er udpeget som særligt værdifuldt landskab og som geologisk interesseområde. Området skal derfor efterbehandles med fokus på bevarelse af de landskabsmæssige og geologiske værdier."

Et mindretal bestående af Susanne Flydtjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

## **Lyngså udvidelse**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

"Forslag til Graveområde Lyngså udvidelsen medtages som graveområde i Forslag til Råstofplan 2020, men afgrænses mod nord af hensyn til ejendommene på Nr. Kirkevej. Administrationen vurderer, at området har potentiale som lokalt og i mindre grad regionalt gravområde til den langsigtede forsyning af råstoffer."

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

## **Try**

Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

"Forslag til Graveområde Try ikke medtages som graveområde i Forslag til Råstofplan 2020 grundet de landskabelige interesser i området, særligt beliggenheden tæt på ådalen og det kuperede terræn, der grænser op til ådalen.

Dertil adgangsforholdene."

## **Nørre Harritslev Syd**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget bestående af A og Ø indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at graveområdet ikke medtages.

Et mindretal bestående af C, V og O støttede, at forslaget til graveområde Nørre Harritslev Syd medtages i Råstofplan 2020, da administrationen vurderer, at området har potentiale som lokalt graveområde til forsyning af hovedsageligt kosand og fyldsand til anlægsarbejder lokalt.

## **Stendal Mark**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

"Forslag til graveområde Stendal Mark medtages som graveområde i Forslag til Råstofplan 2020, men at det afgrænses sådan at området omkring Ravnebakken ikke medtages af hensyn til de landskabelige og kulturmæssige værdier, der knytter sig til netop denne bakke. Forslaget medtages, da administrationen vurderer, at området har stort potentiale som lokalt og regionalt gravområde til den langsigtede forsyning af råstoffer.

At der for graveområdet Stendal Mark opstilles følgende forudsætning:

Dele af graveområde Stendal Mark ligger i et område, der af Hjørring Kommune er udpeget som bevaringsværdigt og større sammenhængene landskab. Disse dele af området skal derfor efterbehandles, så de udvikles til et område med fokus på de landskabsmæssige værdier.

At der for graveområdet Stendal Mark opstilles følgende forudsætning:

Dele af graveområdet Stendal Mark grænser op til Ravnebakken. Disse dele af graveområdet skal derfor efterbehandles så det udvikles til et område med fokus på de landskabsmæssige værdier i harmoni med Ravnebakken."

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

## **Hjortdal**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget bestående af A og Ø indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at det ikke udlægges som graveområde på grund af særlige drikkevandsinteresser og fordi området er udpeget som bevaringsværdigt af Jammerbugt Kommune.

Et mindretal bestående af V, C og O støttede, at forslaget til graveområde Hjortdal medtages i Råstofplan 2020, men afgrænses sådan, at det kun er den vestlige del der medtages af hensyn til kulturmiljø og den kortlagte dieselforurening på ejendommen. Forekomsten vil bidrage til forsyningen af betonsand i både Jammerbugt og Thisted Kommuner.

For det foreslåede graveområde opstilles der en forudsætning til beskyttelse af grundvandet efter endt råstofindvinding:

Graveområdet Hjortdal ligger i et område med særlige drikkevandsinteresser. Det efterbehandlede areal må derfor som udgangspunkt ikke sprøjtes, gødskes eller på anden måde udsættes for forurening, der kan påvirke grundvandet.

For det foreslåede graveområde opstilles følgende forudsætning:

Graveområde Hjortdal ligger i et område, der af Jammerbugt Kommune er udpeget som bevaringsværdigt og større sammenhængene landskab. Området skal derfor efterbehandles, så det udvikles til et område med fokus på de landskabsmæssige værdier.

## **Jægerum**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

"Interesseområdet Jægerum medtages som graveområde i Råstofplan 2020 sådan, at råstofforekomsten kan finde anvendelse særligt til sikring af den lokale forsyning."

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

## **Ågaard**

Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

"Forslaget til graveområde Ågaard ikke medtages i Forslag til Råstofplan 2020, grundet lodsejers ønske om et solcelleanlæg på ejendommen."

## **Korup udvidelse**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget bestående af A og Ø indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at området ikke medtages i Råstofplan 2020.

Et mindretal bestående af V, C og O støttede, at forslaget til graveområde medtages i Råstofplan 2020, men afgrænses mod sydvest af hensyn til ejendommene i Korup by. Forslaget medtages grundet den kendte forekomst, der kan sikre den fortsatte langsigtede lokale og regionale forsyning i Himmerland / Aalborg området, når det eksisterende graverområde Korup indenfor få år er færdiggravet.

At der for graveområdet Korup opstilles følgende forudsætning:

Graveområde Korup ligger i et område, der af Rebild Kommune er udpeget som bevaringsværdigt og større sammenhængene landskab. Området skal derfor efterbehandles, så det udvikles til et område med fokus på de landskabsmæssige værdier.

## **Korsø**



Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

"Forslaget til graveområde Korsø medtages i Råstofplan 2020 grundet muligheden for at sikre en lokal forsyning af råstoffer som bl.a. stabilgrus."

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig indstillingen.

### **Lillevorde Øst**

Et Flertal i Klima- og Miljøudvalget bestående af A og Ø indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at forslaget ikke medtages i planen.

Et mindretal bestående af V, C og O støttede, at forslaget til graveområde Lillevorde medtages i Råstofplan 2020, da administrationen vurderer, at forslaget kan bidrage til den lokale forsyning af råstoffer.

For graveområdet Lillevorde opstilles der en forudsætning til beskyttelse af grundvandet efter endt råstofindvinding:

Graveområdet Lillevorde ligger i et område med særlige drikkevandsinteresser. Det efterbehandlede areal må derfor som udgangspunkt ikke sprøjtes, gødskes eller på anden måde udsættes for forurening, der kan påvirke grundvandet.

### **Klima- og Miljøudvalget 16-12-2020**

Klima- og Miljøudvalget den 16. december 2020:

Udvalget besluttede at indstille at sende områderne Nørre Harridslev syd, Hjortdal, Korup udvidelse og Lillevorde øst i høring. Høringen ledsages af udvalgets bemærkninger og de allerede indkomne henvendelser fra indvinderne mv. medsendes.

Særligt vedrørende Rørdal:

Udvalget besluttede, at indstille til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at det oprindeligt ansøgte område udlægges til interesseområde. Frem mod en mulig senere udlægning af et graveområde skal det nærmere afklares, hvordan graveområdet mere specifikt afgrænses, hvordan de miljø- og sundhedsmæssige påvirkninger vil være under produktionen, og hvordan der kan udarbejdes en helhedsplan for områdets fremtidige naturmæssige og rekreative benyttelse.

Der skal en ny høring til for Aalborg Portlands vedkommende, da der er tale om en væsentlig ændring i forhold tidligere høring med forslag til råstofplanen.

Susanne Flydtkjær kunne ikke tilslutte sig at området udlægges som interesseområde grundet klima og miljøproblematikker - og ikke mindst gener i forhold til naboerne - som er uløste og forværres ved fortsat indvinding; samt at der aktuelt pågår nationalt klimaarbejde, hvorfor fortsat udlægning til interesseområde bør afvente dette.

## **Indstilling**

Klima- og Miljøudvalget indstiller til Forretningsudvalget og Regionsrådet, at:

1. Tage orienteringen om de indkomne bemærkninger til Forslag til Råstofplan 2020 til efterretning
2. Godkende, at der gennemføres en supplerende høring i perioden den 5. januar til den 2. marts 2021 af forslag til ændringer af graveområder i Forslag til

Råstofplan 2020, og af forslag til nye områder, indkommet i 2. offentlighedsfase.

### **Forretningsudvalget 11-01-2021**

Forretningsudvalget traf på mødet den 11. januar 2021 følgende beslutning:

Forretningsudvalget tog orienteringen til efterretning, jf indstillingens punkt 1, og godkendte indstillingens punkt 2.

Mindretallenes bemærkninger videreføres i alle tilfælde. Lene Linneman og Gitte Lopdrup tilsluttede sig mindretallets indstilling vedrørende Rørdal Øst.

Peter Therkildsen tog forbehold for endelig stillingentagen.

## **Referat**

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Regionsrådet tog orienteringen til efterretning, jf indstillingens punkt 1, og godkendte indstillingens punkt 2.

Mindretallenes bemærkninger videreføres i alle tilfælde. Lene Linneman og Gitte Lopdrup tilsluttede sig mindretallets indstilling vedrørende Rørdal Øst.

## **Bilag**

1. Indkomne bemærkninger i 2. offentlighedsfase
2. De statslige bemærkninger
3. Tillæg til miljørapport for Råstofplan 2020 (miljøvurdering af 10 nye forslag)
4. Hvidbog - behandling af indkomne forslag til 11 nye graveområder
5. Miljøscreeninger af 11 nye forslag til graveområder
6. Høringssvar til miljøscreeninger fra berørte myndigheder
7. Naturvurdering Nørre Harritslev Syd, Hjørring Kommune
8. Ændringsforslag til Forslag til Råstofplan 2020, der kræver en supplerende høring
9. Indsigelse til Forretningsudvalget vedr. Hjortedal
10. Indsigelse til Forretningsudvalget vedr. Nørre Harritslev Syd
11. Råstofplan 2020 - Henvendelse fra Aalborg Portland vedrørende udlægning af graveområde i Rørdal Øst.
12. Råstofplan 2020 - henvendelse vedrørende udvidelse af graveområde Korup.
13. Råstofplan 2020 - henvendelse vedrørende udvidelse af graveområde Lillevorde Øst

5

## **Godkendelse - Repræsentantskab og medfinansiering i Europæisk Folkemøde "Festival of Europe" i 2022**

---

### **Resumé**

*Denne sag er en videreførelse af udvalgets drøftelse den 30-09-2020 og der er tilføjet "fortsat sagsbehandling"*

Ved budgetforliget for 2020 tilsluttede forligspartierne sig, at regionen indgår i drøftelser med Mariagerfjord Kommune om afholdelse af et europæisk folkemøde i Mariager.

I budget 2020 blev der af Region Nordjylland og Mariagerfjord Kommune samlet set afsat 700.000 kr., heraf de 200.000 kr. fra Region Nordjylland, til en forundersøgelse af muligheden for at etablere et europæisk folkemøde i Mariager (Festival of Europe) i 2022.

På baggrund af konklusionerne af forundersøgelsen har Mariagerfjord Kommune besluttet at fortsætte processen med etableringen af et europæisk folkemøde i Mariager. Region Nordjylland anmodes nu om henholdsvis repræsentantskab af en nyetableret forening samt medfinansiering på 250.000 kr. til det videre arbejde.

Regionsrådet anmodes om at udpege en regional repræsentant til at indgå i Foreningen for Festival of Europe og godkende medfinansiering på 250.000 kr. som et engangsbidrag frem til afholdelse af det europæiske folkemøde i 2022.

### **Fortsat sagsbehandling**

Foranalysen med bilag - der tillige er udsendt pr. mail til Regionsrådet - er vedhæftet punktet.

### **Sagsfremstilling**

Ved budgetforliget for 2020 tilsluttede forligspartierne sig, at Regionen indgår i drøftelser med Mariagerfjord Kommune om afholdelse af et europæisk folkemøde i Mariager.

I budget 2020 blev der af Region Nordjylland og Mariagerfjord Kommune afsat i alt 700.000 kr. til en forundersøgelse af muligheden for at etablere et europæisk folkemøde i Mariager (Festival of Europe) i 2022. Forundersøgelsen har siden januar arbejdet under ledelse af bred styregruppe bestående af repræsentanter fra Mariagerfjord Kommune, Region Nordjylland og en række lokale og nationale aktører og har haft til formål, at skabe klarhed over muligt indhold og finansieringsbehov, herunder direkte og indirekte omkostninger ved afholdelse af et tilbagevendende internationalt event i Mariager.

Resultaterne af forundersøgelsen blev forelagt Økonomiudvalget i Mariagerfjord Kommune den 5. august 2020. Den overordnede konklusion for forundersøgelsen er følgende:

- 1) Der findes et marked og et behov for et europæisk folkemøde
- 2) Rent praktisk kan det lade sig gøre at afholde europæisk folkemøde
- 3) Det kan økonomisk lade sig gøre at afholde europæisk folkemøde
- 4) Der er lokal, national og international opbakning

På baggrund af konklusionerne, har Mariagerfjord Kommune besluttet at fortsætte processen med etableringen af et europæisk folkemøde i Mariager. På kommunens byrådsmøde d. 27. august 2020 blev der afsat 750.000 kr. med øjeblikkelig virkning til etablering af en forening og et sekretariat, der skal drive folkemødet. Der er yderligere bevilget 250.000 til formålet af LAG-Himmerland.

Regionsrådsformand Ulla Astman har modtaget en officiel henvendelse fra formand for styregruppen i Festival of Europe og borgmester i Mariagerfjord Kommune Mogens Jespersen, med en anmodning om at Region Nordjylland :

1. indgår med et medlem i repræsentantskabet i den etablerede forening for Festival of Europe
2. yder et økonomisk bidrag på 250.000 kr.

Administrationen oplyser, at medfinansieringen på 250.000 kr. i givet fald finansieres af budgettet under Regional udvikling (pulje eller drift). Det bemærkes, at bidraget er et engangsbidrag frem til afholdelsen af folkemødet i 2022, hvorefter der skal tages stilling til mulig fremtidig finansiel deltagelse.

## **Fortsat sagsbehandling**

Administrationen foreslår, jf. beslutningen under Kommunikation og dialog nedenfor, at sagen nu genoptages og at beløbet på 250.000 kr. tages fra Regional Udviklings budget i 2020.

## **Kommunikation og dialog**

### **Udvalg for Regional Udvikling 30-09-2020**

Udvalget behandlede på mødet følgende indstilling fra administrationen:

Det indstilles, at Udvalg for Regional udvikling overfor Forretningsudvalget og Regionsrådet indstiller at:

1. udpege repræsentant fra Regionsrådet til at indgå i Foreningen for Festival of Europe og dermed indgå i det videre arbejde med folkemødet
2. godkende en medfinansiering på 250.000 kr. fra Regional Udviklings budget, som et engangsbidrag frem til afholdelse af folkemødet i 2022.

Udvalget besluttede på mødet den 30-09.2020 følgende:

Udvalg for Regional Udvikling tilkendegav støtte til projektet og er positiv overfor medfinansiering af engangsbidraget frem mod 2022.

Sagen drøftes i udvalget igen inden udgangen af 2020. Først herefter sendes sagen videre til politisk behandling i Forretningsudvalget og Regionsrådet.

Erik Høgh-Sørensen (DF) tog følgende forbehold:

"Dansk Folkeparti tager forbehold for at give regional økonomisk støtte, indtil det afklares, om "Festival of Europe" rummer balance og mangfoldighed i EU-spørgsmål. Beløbet 250.000 kr. skal vejes op imod små nordjyske kulturinstitutioners behov, set i lyset af COVID-krisen mv."

### **Udvalg for Regional Udvikling 09-12-2020**

Udvalg for Regional Udvikling den 9. december 2020:

Udvalget indstiller formanden for Udvalg for Regional Udvikling til bestyrelsen.

Et flertal støttede, at der anvendes 250.000 kr. i medfinansiering.

Erik Høgh-Sørensen (DF) kunne ikke godkende regional medfinansiering på 250.000 kr., dels fordi begivenheden tegner til at blive pro-EU-propaganda, dels fordi der ikke fra administrationens sagsfremstilling er behov for et sådant møde. Midlerne bør i stedet bruges på lokale kunstnere og museer over hele Nordjylland, som har lidt indtægtstab pga. COVID.

## Indstilling

Udvalg for Regional udvikling indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Udpeger formanden for Udvalg for Regional Udvikling, Ole Stavad, til bestyrelsen.

Et flertal i Udvalg for Regional udvikling indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

2. Godkender en medfinansiering på 250.000 kr. fra Regional Udviklings budget i 2020, som et engangsbidrag til planlægning og sekretariat frem til afholdelse af folkemødet i 2022.

### Forretningsudvalget 11-01-2021

Forretningsudvalget traf på mødet den 11. januar 2021 følgende beslutning:

Forretningsudvalget indstiller formanden for Udvalg for Regional Udvikling til bestyrelsen.

Et flertal støttede, at der anvendes 250.000 kr. i medfinansiering.

Enhedslisten tog forbehold, idet det er uklart, om der er tale om et EU eller et Europa arrangement . Lene Linnemann tog ligeledes forbehold for endelig stillingtagen.

Erik Høgh-Sørensen (DF) stemte imod indstillingen om at bevilge 250.000 kr., fordi behovet for et EU-folkemøde er udokumenteret, idet omtalte "forundersøgelse" ikke er med i bilag. EU-mødets vedtægter (bilag 1) er ufuldstændige, og LAG Himmerlands bidrag på 250.000 kr. kan være på kant med reglerne om upartisk EU-støtte: I bilag 3 fremstår initiativet som EU-propaganda, idet kun Europabevægelsen og f.eks. ikke Folkebevægelsen mod EU kommer til orde. Erik Høgh-Sørensen foreslår i stedet at bruge nævnte regionsmidler, 250.000 kr., på støtte til COVID-indtægtsramte kunsthuse, museer, musik- og kulturpersonligheder i Nordjylland.

## Referat

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Et flertal i Regionsrådet, men undtagelse af Erik Høgh-Sørensen og Enhedslisten, kunne støtte, at der anvendes 250.000 kr. i medfinansiering.

Erik Høgh-Sørensen var imod af følgende grunde:

Anmodningen fra EU-folkemødet i Mariager om 250.000 kr. afslås, så længe arrangørerne planlægger en ikke-mangfoldig EU-propaganda-event. Derudover oplever mødeorganisationen kontraktlige problemer og andre uregelmæssigheder. De 250.000 kr. overføres til regionens "lille" kulturpulje og stilles snarest til rådighed for lokale kunstnere, museer, foreninger mm. der lider tab pga. COVID.

Se <https://rn.dk/regional-udvikling/kultur/kulturpuljen/soeg-lille-kulturpulje>

Enhedslisten kunne ikke tilslutte sig forslaget, da der udelukkende er tale om et pro EU folkemøde, hvor der er lagt op til, at kun EU tilhængere bruges som oplægsholdere og forberedelse af folkemødet.

Regionsrådet udpegede Ole Stavad til bestyrelsen.

## **Bilag**

1. Anmodning-Region-Nordjylland-Festival-Of-Europe
2. Festival Of Europe - Et folkemøde for Europa vedtægter
3. Pressemeddelelse - Flyvende start for europæisk folkemøde i Mariager
4. Europæisk Folkemøde - foranalyse med bilag

## **Godkendelse - Igangsætning af OPP-udbud af parkeringshus på NAU**

---

### **Resumé**

På Regionsrådsmødet den 26. marts 2019 blev det godkendt, at der kunne igangsættes udarbejdelse af et udbudsmateriale med henblik på et OPP-udbud af et parkeringshus på Øst-matriklen.

Processen er nu så langt, at udbudsmaterialet er på vej til at blive sendt i udbud.

Regionsrådet anmodes om at godkende, at udbudsprocessen kan igangsættes.

### **Fortsat sagsbehandling efter Forretningsudvalgets møde den 18. januar 2021:**

Udbudsmaterialet er vedhæftet, jf. Forretningsudvalgets beslutning.

### **Sagsfremstilling**

Siden Regionsrådsmødet i marts 2019 er der iværksat udarbejdelse af et udbudsmateriale til et OPP-udbud af et parkeringshus med Advokatfirmaet Bech Bruun som juridisk rådgiver, COWI som teknisk rådgiver og efterfølgende i processen er PwC koblet på som økonomisk rådgiver.

Udbuddet omfatter et parkeringshus med 600 parkeringspladser samt efterfølgende drift og parkeringskontrol for både overfladeparkering og parkeringshus. I det samlede antal parkeringspladser indgår 300 pladser til Det sundhedsvidenskabelige fakultet (overfladeparkering) og 100 overdækkede parkeringspladser (parkeringshus) til Steno Diabetes Center Nordjylland (SDCN).

#### ***Hovedindholdet i udbudsmaterialet***

Der er udarbejdet et omfattende OPP-udbudsmateriale, som omfatter et parkeringshus med 600 parkeringspladser, tekniske systemer til vejvisning og skiltning samt nødvendige anlæg til styring af evt. medarbejder- og betalingsparkering. De tekniske systemer og anlæg skal anvendes til både parkeringspladser i parkeringshuset og overfladeparkeringspladser.

Herudover skal indgås en aftale omkring kontrol af parkeringspladserne med et parkeringsfirma, som er en del af OPP-udbuddet.

Som en del af parkeringshuset etableres chaufførfaciliteter til +bussen i form af et opholdsrum med tilhørende toilet og tekøkken, som finansieres af Aalborg Kommune/NT.

Der er i udbudsmaterialet indskrevet 2 optioner.

- Option 1: Opførelse af et yderligere parkeringshus (P-hus 2) beliggende syd for hovedindgangen og som i givet fald skal opføres, finansieres og driftes af OPP-leverandøren

- Option 2: Etablering af betalingsparkering, såfremt dette ønskes iværksat.

Der er forudsat en kontraktperiode på 25 år med start i år 2022.

Der planlægges med præ-kvalifikation af 3-4 OPP-bydere.

Vedlagt som bilag oversigtplaner for placeringen af parkeringshus 1 og optionen på parkeringshus 2 på øst-matriklen.

### ***Funktionskrav***

Med den fremtrædende placering af parkeringshuset på Øst-matriklen er der stort fokus i udbudsmaterialet på bygningens ydre. Parkeringshuset skal fungere æstetisk med de omkringliggende bygninger, og der ønskes en bygning, der indgår som et naturligt element sammen med de øvrige bygninger i hospitalsbyen.

Det er ikke muligt at DNGB certificere parkeringshuset, men tilbudsgiverne vil skulle redegøre for bæredygtighedselementer i deres tilbud, og forholdet indgår dermed som parameter i evalueringskriterierne.

Herudover er der indarbejdet en række tekniske krav og forudsætninger til bygningen, de omkringliggende arealer, tilslutninger mv., samt kort- og oversigtsbilag.

### ***Evalueringskriterier***

I forbindelse med udbuddet foretages en evaluering af de tilbud, der indkommer med henblik på at kunne udpege den vindende tilbudsgiver.

OPP-kontrakten vil blive tildelt på grundlag af tildelingskriteriet "*bedste forhold mellem pris og kvalitet*" og der er opstillet 3 underkriterier hertil.

- *Kvaliteten af den tilbudte P-løsning (50 %)* - Underkriteriet har til formål at vurdere en samlet helhedsvurdering af, i hvilket omfang løsningsforslaget opfylder Regionens visioner, principper, ønsker og forventninger til den tilbudte anlægsløsning, herunder i forhold til arkitektur, funktionalitet, materiale- og tekniske løsninger samt i forhold til den tilbudte driftsløsning. Endvidere vurdering af valget af p-udstyr, p-administration, bygningsdrift og vedligeholdelse
- *Pris (30 %)* - Underkriteriet har til formål at sikre, at der sker konkurrence på nutidsværdien af de samlede betalinger over OPP-kontraktens løbetid, hvilket vil sige nutidsværdien af anlægssummer, nutidsværdien af drifts- og vedligeholdelsesbetalinger samt nutidsværdien af optionsværdier.
- *Organisering og samarbejde (20 %)* - Underkriteriet har til formål at vurdere kvaliteten af den tilbudte organisation og tilgangen til samarbejde i hele OPP-kontraktens løbetid.

### ***Engangsbetaling ved ibrugtagning***

For at reducere driftsbetalingerne i den 25-årige OPP-kontraktperiode forudsættes en engangsbetaling ved ibrugtagning på 15,0 mio. kr.

De 15,0 mio. kr. er modtaget som donation fra Novo-fonden som betaling for, at Regionen stiller 100 gratis overdækkede parkeringspladser til rådighed for Steno Diabetes Center Nordjylland (SDCN).

Der har været en dialog med Novo-Fonden omkring donationen, og de har godkendt, at donationen anvendes som engangsbetaling til OPP-leverandøren.

### ***Principper for parkering***

Som tidligere nævnt, skal der etableres både parkeringspladser i parkeringshus og overflade/terrænniveau. I den samlede portefølge indgår 300



overfladeparkeringspladser til Det sundhedsvidenskabelige fakultet (SUND) og 100 overdækkede parkeringspladser i parkeringshuset til Steno Diabetes Center Nordjylland (SDCN).

Der er i udbudsmaterialet taget udgangspunkt i parkeringsprincipperne fra Aalborg Universitetshospital, Syd-matriklen, som vil være den standard, der skal lægges til grund for afgivelse af tilbud. Dette udelukker ikke, at der efterfølgende vil kunne justeres i administrationsgrundlaget.

Udbudsmaterialet omfatter en option, hvor OPP-leverandøren skal stille udstyr og teknologi til rådighed, såfremt Regionen ønsker optimal udnyttelse af parkeringsfladen eller andre grunde.

En eventuel beslutning om etablering af hel eller delvis betalingsparkering forudsætter en særskilt politisk godkendelse.

Såfremt en betalingsordning vil påvirke regionale medarbejdere, skal sagen endvidere drøftes i det regionale MED-system.

### ***Tidsplan***

Den forventede tidsplan for udbuddet af parkeringshuset er i korte træk som følger:

- |                         |                                                |
|-------------------------|------------------------------------------------|
| • Ultimo januar 2021:   | Udbudsmaterialet offentliggøres                |
| • Ultimo februar 2021:  | Frist for anmodning om prækvalifikation        |
| • Marts 2021:           | Politisk behandling i PF og FU                 |
| • Marts 2021:           | Meddelelse om prækvalifikation til OPP-bydere  |
| • April/maj 2021:       | Forhandlingsrunde med OPP-bydere               |
| • Ultimo juni 2021:     | Frist for afgivelse af endeligt tilbud         |
| • August 2021:          | Politisk behandling i PF, FU og RR             |
| • Ultimo august 2021:   | Meddelelse om tildeling og stand still periode |
| • Primo september 2021: | Indgåelse af kontrakt                          |
| • Juli 2022:            | Forventet ibrugtagningstidspunkt               |

Som det fremgår af ovenstående, vil der være politisk behandling i forbindelse med udvælgelse af bydere til prækvalifikation i marts 2021 samt ved tildeling af OPP-kontrakten i august 2021.

Herudover er der valgt et udbud med 1 forhandlingsrunde, men med mulighed for et ekstra forhandlingsmøde efter behov, dette vil sikre, at der kommer de bedst mulige tilbud, som opfylder kravene og kriterierne for parkeringshuset.

## **Fortsat sagsbehandling**

### **Opdatering efter Forretningsudvalgs mødet den 18. januar 2021:**

Vedlagt udbudsbetingelserne og funktionsprogrammet uden appendiks og bilag som det foreligger. Det skal bemærkes, at der fortsat udestår enkelte justeringer og tilpasninger af det omfattende udbudsmateriale med henblik på, at udbuddet kan iværksættes efter Regionsrådsmødet den 26. januar 2021.

## **Kommunikation og dialog**

Sagen har været behandlet på møde den 14. januar 2021 i den Politiske Følgegruppe, der støttede indstillingen.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet godkender:

1. At udbudsprocessen kan igangsættes.

### **Forretningsudvalget 18-01-2021**

Forretningsudvalget traf på mødet den 18. januar 2021 følgende beslutning:

Et flertal i Forretningsudvalget godkendte indstillingen.

Et mindretal bestående af Susanne Flydtkjær kunne ikke støtte forslaget.

Et mindretal bestående af DF var imod forslaget, idet man ikke ønsker betalingsparkering ved hospitalet. DF efterlyste en afklaring om af dette spørgsmål.

Punktet vedhæftes udbudsmaterialet inden Regionsrådets behandling af sagen.

Lina H. Jespersen deltog ikke i sagens behandling.

## **Referat**

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Et flertal i Regionsrådet godkendte indstillingen.

Et mindretal bestående af Enhedslisten kunne ikke støtte forslaget.

DF opretholdt sin modstand fra Forretningsudvalget i forhold til betalingsparkering ved hospitalet - dette spørgsmål afgøres selvstændigt senere.

## **Bilag**

1. Udkast til funktionsprogram - januar 2021
2. Udkast til udbudsbetingelser - januar 2021
3. Oversigtsplan for parkeringshus 1 og parkeringshus 2
4. Detailoversigt for parkeringshus 1

## **Godkendelse: Planer for etablering af TrygFondens Familiehus Aalborg med henblik på fremsendelse af ansøgning til TrygFonden**

---

### **Resumé**

Forretningsudvalget godkendte på mødet den 2. september 2019 fremsendelse af en ansøgning til TrygFonden med henblik på udarbejdelse af et forprojekt vedrørende etableringen af et familiehus i tilknytning til Nyt Aalborg Universitetshospital

TrygFonden bevilgede i efteråret 2019 kr. 500.000 til gennemførelse af nævnte forprojekt. På baggrund heraf er en fondansøgning til realisering af TrygFondens Familiehus Aalborg, herunder diverse planer, under udarbejdelse.

Det indstilles, at Forretningsudvalget og Regionsrådet godkender planerne for TrygFondens Familiehus Aalborg, samt at ansøgningen færdiggøres og indsendes til TrygFonden pr. 1. marts 2021.

### **Sagsfremstilling**

Forprojektets formål har været at definere og specificere rammerne til et TrygFondens Familiehus Aalborg mht. brugerbehov, faciliteter, dimensionering, designprincipper, samt planarbejdet vedr. drift, frivillige og sponsorer. Dertil kommer planlægning af etableringsprojektet inkl. anlægsbudget, en tids-og aktivitetsplan samt projektorganisation.

Region Nordjylland ønsker med etablering af et TrygFondens Familiehus Aalborg at kunne tilbyde børnefamilier med et barn eller en forælder med alvorlig, kronisk eller længerevarende sygdom indlagt på Aalborg UH (NAU) bedre muligheder for at opretholde et rimeligt hverdagsliv og bevare sammenhængskraften i familien. Det forventes, at brugere af familiehuset i vid udstrækning vil være familier til indlagte med f.eks. kræftsygdom, hjertesygdom, kronisk sygdom, neonatale forløb, intensive forløb eller psykisk sygdom.

Lignende projekter er gennemført i Region Midt, under navnet TrygFondens Familiehus i hhv. Skejby og Hammel. Ligeledes er Region Hovedstaden i gang med etableringen af et TrygFondens Familiehus Glostrup i relation til det nye Neurorehabiliteringshus på Rigshospitalet.

Det udarbejdede koncept består i et familiehus med 10 familieejligheder, fællesarealer og faciliteter, der understøtter dagligdagens aktiviteter og det nære og trygge familieliv, samt administrative faciliteter, fordelt på 1049 m<sup>2</sup> (brutto).

Byggefeltet forventes at skulle placeres nordvest for hospitalsbyggeriet, i nærheden af Postgården, for derved at sikre en beliggenhed relativt tæt på de afdelinger, hvor familiernes pårørende er indlagt.

Anlægsbudgettet beløber sig til 27,5 mio. kr. under forudsætning af, at RN stiller en byggemodnet grund vederlagsfrit til rådighed til en anslået værdi af ca. 0,68 mio. kr.

Det resterende anlægsbeløb søges doneret af TrygFonden med ansøgningen, der indsendes 1. marts 2021. Forinden aflevering af byggeriet i september 2024, søges ekstern finansiering til familiehuse inventar via fonde/sponsorer til en anslået værdi af ca. 1,8 mio. kr. Baseret på indledende sondering af muligheder, samt udtalelse fra TrygFonden ud fra erfaring med eksisterende familiehuse, anses dette for at være realistisk at opnå.

TrygFondens Familiehus Aalborg etableres, i lighed med familiehuset i Skejby, som en selvejende institution, der stiftes undervejs i byggeriet af RN, som vil være bygherre. Ejendomsret til grund og bygning bibeholdes af RN, som stiller den til rådighed for den selvejende institution. Denne organisationsform er vurderet som værende den mest optimale for Region Nordjylland, både hvad angår økonomi, rammer for frivilligt arbejde og tiltrækning af ekstern finansiering til huset.

Den daglige drift af Familiehuset vil som udgangspunkt blive dækket ved brugerbetaling, værelsesadoptanter, sponsorater, donationer o.l. I givet fald det ikke helt lykkes vil Familiehuset skulle modtage et mindre tilskud fra Regionerne. Der tilstræbes balance i økonomien.

Det fulde projekt omfatter således både udvikling, byggeri og indretning af bygningen, samt den organisatoriske og administrative etablering af den selvejende institution. Familiehuset forventes klar til indvielse medio oktober 2024.

For yderligere detaljer vedr. projektet TrygFondens Familiehus Aalborg, herunder driftsbudget, valg af organisationsmodel m.v. henvises til vedlagte bilag.

Arbejdsgruppen, der består af repræsentanter for Hospitalsledelsen, Psykiatrilæden, Klinik ABK og Idéklinikken, samt Projektafdelingen og Klar til NAU-kontoret, er med baggrund i forprojektets resultater ved at udarbejde den endelige ansøgning til TrygFonden mhp. en donation til realisering af RNs vision om et TrygFondens Familiehus Aalborg.

Efter dialog med Trygfonden er Region Nordjylland blevet kraftigt opfordret til at fremsende ansøgningen den 1. marts 2021, da en ny strategi er under udarbejdelse og vil være den gældende ved efterfølgende ansøgningsrunder.

## **Kommunikation og dialog**

Sagen har været behandlet på møde den 14. januar 2021 i den Politiske Følgegruppe for NAU, der støttede indstillingen.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Godkender planerne for TrygFondens Familiehus Aalborg
2. Godkender, at arbejdsgruppen færdiggør ansøgningen til indsendelse til Trygfonden den 1. marts 2021

### **Forretningsudvalget 18-01-2021**

Forretningsudvalget traf på mødet den 18. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingen blev godkendt.

Lina H. Jespersen deltog ikke i sagens behandling.

## **Referat**

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingen blev godkendt.

## **Bilag**

1. Projektbeskrivelse - TrygFondens Familiehus Aalborg (udkast)
2. Driftsbudget overslag - TrygFondens Familiehus Aalborg
3. Organisationsform for Trygfondens Familiehus Aalborg

## **Godkendelse: Månedsrapportering til Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende Nyt Aalborg Universitetshospital - januar 2021**

---

### **Resumé**

I forbindelse med skærpet tilsyn har Sundheds- og Ældreministeriet som supplement til de faste kvartalsrapporter anmodet om en månedlig projektstatus i forhold til økonomi, tid, fremdrift og opfølgning på DTØ's anbefalinger.

Sagen fremlægges med henblik på Regionsrådets godkendelse af fremsendelse af månedsrapporteringen til ministeriet.

### **Sagsfremstilling**

Regionsrådet blev på mødet den 29. september 2020 i forbindelse med behandlingen af kvartalsrapport 2/2020 orienteret om Sundheds- og Ældreministeriets beslutning om iværksættelse af skærpet tilsyn vedrørende Nyt Aalborg Universitetshospital.

Der er som led i det skærpede tilsyn gennemført en analyse af projektet med henblik på tilvejebringelse af handlinger, som kan overvejes anvendt i forhold til håndteringen af projektets aktuelle udfordringer. Resultatet af analysen foreligger i form af en rapport udarbejdet af revisionsfirmaet BDO, der varetager funktionen som "Det Tredje Øje" (DTØ), jf. særskilt punkt på dagsordenen.

I forbindelse med det skærpede tilsyn har Sundheds- og Ældreministeriet anmodet om, at regionen månedligt afrapporterer på projektets økonomi, tid, fremdrift og opfølgende handlinger på DTØ's analyse. Den månedlige afrapportering er et supplement til den faste kvartalsvise afrapportering, og månedsrapporteringen vil i lighed med kvartalsrapporteringen blive forelagt til behandling i Regionsrådet inden fremsendelse til ministeriet.

#### *Økonomi*

Afrapporteringen vedrørende økonomi sker i form af en ajourføring af projektets prognosemodel, som har til formål at give et samlet estimat på projektets slutregnskab.

Som oplyst på Regionsrådets møde den 29. september i forbindelse med behandlingen af kvartalsrapport 2/2020 forventedes på daværende tidspunkt en overskridelse af projektets totalramme med ca. 250 mio. kr. I forbindelse med seneste ajourføring af prognosen, som blev foretaget i november og dermed udgjorde grundlaget for Det Tredje Øjes analyse af projektet, var vurderingen en overskridelse på ca. 229 mio. kr.

Prognosemodellen omfatter på nuværende tidspunkt følgende poster, hvor det vurderes, at det oprindeligt afsatte budget vil blive overskredet, jf. vedlagte bilag af 14. januar 2021:

a) Betaling til entreprenører for forlænget byggetid (bilag pkt. 3).

Det har ikke været muligt at opretholde den planlagte fremdrift. På baggrund heraf har en række entreprenører fremsat krav om betaling for forlænget byggetid. Der har igennem en periode været forhandlet med entreprenørerne, idet der på nuværende tidspunkt er indgået aftale med en enkelt heraf. Det forventes, at der kan indgås flere forlig, men en del af kravene vil formentlig skulle afgøres i voldgift, og den anslåede udgift til betaling for forlænget byggetid er derfor behæftet med nogen usikkerhed.

b) Udgifter til ekstraarbejder/uforudseelige udgifter (bilag pkt. 4 og 5).

Der har gennem længere tid været en betydelig tilgang af ekstraarbejder, hvilket efter projektafdelingens opfattelse i høj grad skyldes mangelfuldt og fejlbehæftet projektmateriale. Omfanget af ekstraarbejder er fortsat på et højt niveau, og vurderingen af udgifterne hertil i den resterende byggeperiode er derfor forbundet med nogen usikkerhed.

c) Byggepladsdrift (bilag pkt. 6 a).

Driften af byggepladsens fælles infrastruktur, herunder hegn, belysning, veje, affaldshåndtering, portner mv. skal på grund af den indtrådte forsinkelse opretholdes i en længere periode end forudsat. Såfremt byggeperioden forlænges yderligere, vil udgiften til byggepladsdrift som udgangspunkt stige, idet der dog samtidig vil ske en nedtrapning af byggepladsdriften i takt med aflevering af den enkelte entrepriser.

d) Rådgivning/byggeledelse (bilag pkt. 6 b)

Som følge af den forlængede byggeperiode vil byggeledelsen skulle opretholde deres tilstedeværelse på byggepladsen i en længere periode end forudsat. Det vurderes, at byggeledelsens nuværende bemanning er tilstrækkelig, men som anført i Det Tredje Øjes rapport, jf. særskilt pkt. på dagsordenen, vil det kunne blive nødvendigt med en revurdering heraf, hvilket vil medføre yderligere udgifter.

e) Byggepladsens forsyning med el, vand og varme (bilag pkt. 6 c).

Se bemærkninger ovenfor under pkt. c (byggepladsdrift).

e) Drift af projektafdelingen (bilag pkt. 6 d)

Der vil i forbindelse med den resterende byggeperiode, AB92-afleveringer og idriftsætningsfasen være en lang række opgaver, der som minimum må forventes at kræve opretholdelse af projektafdelingens nuværende bemanning. Der vil i den forbindelse med den igangværende planlægning af de nævnte faser ske en nærmere vurdering af projektafdelingens bemanning, ligesom der løbende vil ske en vurdering af fordelingen af udgifterne til projektafdelingens drift mellem kvalitetsfondsprojektet og øvrige regionalt finansierede projekter, som også varetages af projektafdelingen.

g) Afdækning af P/L-problem (bilag pkt. 7)

Kvalitetsfondsprojektets budget pristalsreguleres efter det regionale P/L-indeks, mens de aftalte entreprissummer reguleres efter Bygeomkostningsindekset, der i størstedelen af projektperioden har haft en større stigning. Denne forskel har skullet afdækkes inden for projektets egne midler.

f) Øvrige risici, jf. projektets risikolog (bilag pkt. 9)

Efter anbefaling fra Det Tredje Øje indeholder prognosen et beløb svarende til den anslåede udgift, hvis elementerne i projektets risikolog indtræffer. Det er projektafdelingens opfattelse, at det må anses for meget lidt sandsynligt, at de nævnte risici indtræffer, idet de iværksatte afværgeforanstaltninger må anses for tilstrækkelige. Det forventes derfor også, at denne post vil kunne nedjusteres i kommende opdateringer af prognosen.

Der er foretaget en ajourføring af prognosen primo januar, som viser en forventet overskridelse af totalrammen på ca. 249 mio. kr., hvilket er ca. 20 mio. kr. højere end seneste prognose fra november 2020.

Stigningen i prognosen skyldes primært beløbet på 13 mio. kr. til afdækning af den elementerne i projektets risikolog, jf. ovenfor pkt. f). Der er desuden sket en betydelig nedskrivning af projektets reserver i perioden fra ca. 90 mio. kr. til 48 mio. kr. til dækning af indgåede tillægsaftaler med entreprenører og tillægsaftalen med Indigo vedrørende ekstrahonorar i den resterende projektperiode.

Det er projektafdelingens vurdering, at prognosen med udgangspunkt i de nuværende forudsætninger er udtryk for et realistisk bud på den forventede overskridelse af totalrammen, idet posterne vedrørende navnlig udgifter til betaling for forlænget byggetid, jf. bilaget pkt. 3 og udgifter til ekstraarbejder, jf. bilaget pkt. 4 og 5, er forbundet med en vis usikkerhed.

#### *Tidsplan/fremdrift*

Byggeledelsen udarbejder hver måned en fremdriftsrapport, som viser de enkelte entreprisers aktuelle, fysiske stade i forhold til det planlagte stade.

Der er ikke aktuelt konstateret væsentlige afvigelser i forhold til den senest reviderede arbejdstidsplan, og det er derfor fortsat forventningen, at hovedparten af entrepriserne vil kunne afleveres med udgangen af oktober 2021. Det fortsat store omfang af ekstraarbejder og COVID 19 udgør dog en risiko for den planlagte fremdrift.

Der vil i forlængelse af de sidste entrepriseafleveringer være en idriftsætningsfase. Denne fase er under planlægning, men det forventes på nuværende tidspunkt, at opstart af klinisk drift kan ske i løbet af 2. halvår 2022, og at hospitalet kan være i fuld klinisk drift i 1. halvår 2023.

#### *Opfølgning på anbefalinger i forbindelse med skærpet tilsyn*

Som det fremgår af særskilt punkt på dagsordenen, er DTØ fremkommet med en række anbefalinger, som kan overvejes af regionen med henblik på håndtering af projektets aktuelle udfordringer. Der vil i den videre proces skulle ske en kvalificering af de anbefalede tiltag, og det vurderes, at rapportens anbefalinger på en række områder kan være nyttige i forhold til håndtering af projektets udfordringer. Projektafdelingen vil således i den kommende tid navnlig arbejde med rapportens anbefalinger vedrørende projektets økonomiske prognose, finansieringsmuligheder, udførelsesfasen og planlægning af afleverings- og idriftsætningsfaserne.

Der vil i forbindelse med kommende månedsrapporter blive givet en status på arbejdet med DTØ's anbefalinger.

## **Kommunikation og dialog**

Den politiske følgegruppe har fået en mundtlig orientering om sagen på møde den 14. januar 2021.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Godkender fremsendelse af månedsrapporteringen for januar 2021 til Sundheds- og Ældreministeriet.



**Forretningsudvalget 18-01-2021**

Forretningsudvalget traf på mødet den 18. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingen blev godkendt.

Erik Høgh-Sørensen og Ib Madsen tog forbehold for endelig stillingtagen.

Lina H. Jespersen og Per Larsen deltog ikke i sagens behandling.

**Referat**

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingen blev godkendt.

(Punkt 9 blev behandlet før punkt 8. Regionsrådet godkendte dette ved mødets begyndelse.)

**Bilag**

1. Notat vedrørende prognosemodel for Nyt Aalborg Universitetsshospital -inkl bilag
2. Hovedstrukturplaner

## **Orientering og godkendelse: Afrapportering vedrørende skærpet tilsyn Nyt Aalborg Universitetshospital**

---

### **Resumé**

Sundheds- og Ældreministeriet har tidligere besluttet at underkaste Nyt Aalborg Universitetshospital skærpet tilsyn.

Som led heri har revisionsfirmaet BDO, der varetager funktionen som "Det Tredje Øje" gennemført en analyse af projekt med henblik på at komme med forslag til anbefalinger, som kan overvejes iværksat i projektets arbejde med de aktuelle risici og udfordringer.

### **Sagsfremstilling**

Regionsrådet blev på mødet den 29. september i forbindelse med behandlingen af kvartalsrapport 2/2020 for Nyt Aalborg Universitetshospital orienteret om Sundheds- og Ældreministeriets beslutning om iværksættelse af skærpet tilsyn, jf. vedlagte brev af 31. august 2020.

Baggrunden for ministeriets beslutning om skærpet tilsyn er, at projektets økonomiske prognose viser en forventet overskridelse af projektets totalramme, jf. herved særskilt punkt på dagsordenen.

Regionsrådet er ved flere lejligheder i 2019 og 2020 blevet orienteret om projektets udfordringer, som efter projektafdelingens opfattelse hovedsageligt skyldes betydelige og uforudseelige ekstraudgifter til entreprenørerne til ændringsarbejder og forlænget byggetid som følge af fejl/mangler i projektmaterialet og utilstrækkelig projektopfølgning fra totalrådgivers side.

Der har løbende været reklameret overfor totalrådgiver med henblik på at få totalrådgiver til at levere de aftalte ydelser, og der blev desuden i maj 2019 indgivet klage til voldgiftsnævnet.

Herudover er der indgået en tillægsaftale med totalrådgiver, som har til formål at sikre, at den verserende tvist ikke hindrer eller forsinker byggeriets fremdrift, og der er som led heri blandt andet aftalt yderligere møder mellem parternes projektledelser med henblik på skærpet fokus på kritiske projektelementer, fremdrift og bemanding hos totalrådgiver, byggeledelse og entreprenører.

Som første fase i det skærpede tilsyn har revisionsfirmaet BDO, der varetager funktionen som "Det Tredje Øje" (DTØ) gennemført en analyse af projektet inden for følgende temaer:

- A: Prognosemodel
- B: Overblik over finansiering
- C: Risikohåndtering
- D: Kompetence og ressourceniveau hos Projektafdelingen, Totalrådgiver og Byggeledelse
- E: Tilsyn og kvalitetssikring

F: Aflevering og ibrugtagning  
G: Hovedtidsplan

Analysen har haft som hovedformål at skabe overblik over projektets eksisterende og kommende udfordringer samt at identificere handlemuligheder - udover de allerede iværksatte - med henblik på at sikre, at projektet så vidt muligt kan realiseres inden for tilsagnsvilkårene, herunder den økonomiske totalramme.

DTØ har som led i analysen gennemgået et omfattende materiale, og der er desuden gennemført interview med repræsentanter fra totalrådgiver, byggeledelsen, entreprenører og projektafdelingen.

Resultatet af analysen fremgår af vedlagte rapport af 4. januar 2021.

Rapporten har været drøftet på møde med Sundheds- og Ældreministeriet på møde den 4. januar. Ministeriet godkendte rapporten og dermed også, at den udarbejdede prognosemodel kan anvendes i det videre forløb i forhold til afdækning og ajourføring af finansieringsbehov i den resterende projektperiode.

Ministeriet tilkendegav samtidig, at der i den kommende tid vil skulle være en drøftelse af rapportens forslag til finansiering af den forventede overskridelse af totalrammen, idet det efter ministeriets opfattelse navnlig vil kunne være relevant at overveje overførsel af midler fra projektets pulje til IT, apparatur, udstyr og inventar til håndværkerrammen.

Det konkluderes i rapporten - i lighed med de seneste kvartalsrapporter - at der er en potentiel risiko for, at der ikke kan leveres et fuldt funktionsdygtigt hospital, der alene er finansieret af kvalitetsfondsmidler.

Det anerkendes desuden, at projektafdelingen arbejder fokuseret på at håndtere projektets udfordringer, ligesom DTØ tager til efterretning, at der allerede er iværksat en række tiltag fra regionens side, jf. ovenstående beskrivelse af, hvilke skridt der allerede er taget overfor projektets totalrådgiver med henblik på, at totalrådgivers ydelser leveres i overensstemmelse med den indgåede totalrådgivningsaftale.

Rapporten indeholder 13 overordnede anbefalinger, som skal ses som supplerende muligheder og greb, som regionen kan overveje at anvende fremadrettet med henblik på at få projektet i mål med det mindst mulige mérforbrug.

De overordnede anbefalinger er suppleret med en række konkrete forslag til handlinger, som evt. kan anvendes i forbindelse med den konkrete udmøntning af relevante elementer fra de 13 overordnede anbefalinger.

De 13 overordnede anbefalinger og Projektafdelingens bemærkninger hertil er angivet i vedlagte bilag af 11. januar 2021. Der vil i den videre proces skulle ske en kvalificering af de anbefalede tiltag, og det vurderes, at rapportens anbefalinger på en række områder kan være nyttige i forhold til håndtering af projektets udfordringer. Projektafdelingen vil således i den kommende tid navnlig arbejde med rapportens anbefalinger vedrørende projektets økonomiske prognose, finansieringsmuligheder, udførelsesfasen og planlægning af afleverings- og idriftsætningsfaserne.

DTØ vil følge op på arbejdet med anbefalingerne i forbindelse med den kvartalsvise afrapportering. Det er herudover aftalt, at Sundheds- og Ældreministeriet får en månedlig status på de iværksatte handlinger, projektets økonomiske prognose, tidsplan og fremdrift, jf. særskilt punkt på dagsordenen.

## **Kommunikation og dialog**

Den politiske følgegruppe har fået en mundtlig orientering om sagen på møde den 14. januar 2021.

# Indstilling

Administrationen indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Tager DTØ's rapport til efterretning.
2. Godkender, at der efter forudgående behandling i Regionsrådet fremadrettet afrapporteres månedsvis til Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende status på opfølgning på anbefalinger fra DTØ, projektets økonomiske prognose, tidsplan og fremdrift.

## Forretningsudvalget 18-01-2021

Forretningsudvalget traf på mødet den 18. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingen blev godkendt. Et flertal i Forretningsudvalget tilkendegiver, at der er tale om en alvorlig situation, der medfører, at såvel økonomi som fremdrift på byggeprojektet skal følges tæt både administrativt og politisk. Den Politiske Følgegruppe vil fremover holde møde hver måned.

Erik Høgh-Sørensen og Ib Madsen tog forbehold for endelig stillingtagen.

Lina H. Jespersen deltog ikke i sagens behandling. Per Larsen deltog ikke i sagens afgørelse.

## Referat

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Indstillingen med Forretningsudvalgets tilføjelse blev godkendt.

(Punkt 9 blev behandlet før punkt 8. Regionsrådet godkendte dette ved mødets begyndelse.)

## Bilag

1. Brev til Region Nordjylland vedr. skærpet tilsyn med Nyt Aalborg Universitetshospital
2. Nyt Aalborg Universitetshospital\_Handlingsplan\_Ekstern undersøgelse\_04-01-2020
3. Anbefalinger med projektafdelingens bemærkninger

## **Beslutning - Tilbud og regional kontrolberegning på udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport**

---

### **Resumé**

Region Nordjyllands ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport har hen over sommeren og det tidlige efterår 2020 været sendt i udbud.

Dagsordenspunktet samt tilhørende bilag har til formål at opstille og beskrive de politiske valgmuligheder, der er for fremtidig drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport

De indkomne tilbud er nu evalueret, og der foreligger et endeligt resultat af udbudsforretningen, som beskrives i nærværende dagsordenspunkt. Parallelt med udbudsforretningen har administrationen som følge af politisk beslutning herom, udarbejdet kontrolberegning baseret på kontrolbudsbekendtgørelsens beregningsmæssige principper på regional drift af selvsamme opgave.

Dagsordenspunktet sammenstiller resultatet af udbudsforretningen med resultatet af kontrolberegningen og beskriver i forlængelse heraf de mulige scenarier for fremtidig drift af ambulanceberedskabet. Scenarierne spænder fra tildeling af kontrakt med afsæt i resultatet af udbudsforretningen over kombinationer af privat og regional drift til fuld regional hjemtagelse.

Chefen for Juridisk Kontor, Peter Larsen, den præhospitale direktør, Peter Larsen samt specialkonsulent i DPV'en, Søren Aagaard, deltager under den første del af Forretningsudvalgets behandling af sagen for at kunne svare på eventuelle spørgsmål.

### **Sagsfremstilling**

Region Nordjyllands kontrakt med Falck Danmark A/S om driften af ambulanceberedskabet og den liggende/hvilende patienttransport udløber 31. marts 2022 og mulighederne for forlængelse af kontrakten er anvendt fuldt ud. På den baggrund har Region Nordjyllands ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport været sendt i udbud hen over sommeren og efteråret 2020.

Akut- og Praksisudvalget har forud for offentliggørelsen af udbudsmaterialet drøftet de strategiske rammer for udbud af ambulancetjeneste i form af både Strategi for udbud af ambulancetjeneste Del 1 omhandlende de grundlæggende principielle rammer for den fremtidige ambulancetjeneste i regionen, herunder blandt andet valg af beredskabsmodel og opdeling af regionen i 4 delaftaler (Delaftale Vest, Nord, Syd og Aalborg), samt Strategi for udbud af ambulancetjeneste Del 2 omhandlede principielle tekniske elementer i udbuddet såsom vægtning af Pris og Kvalitet, udbudsform og kontraktform.

Udvalget har efterfølgende sendt sine anbefalinger til Forretningsudvalget, hvorefter Regionsrådet har godkendt de førnævnte strategiske elementer i udbuddet.

Interesserede tilbudsgivere har hen over sommeren 2020 indgivet ansøgninger om prækvalifikation. Ansøgningsfristen for at blive prækvalificeret udløb mandag den 10. august 2020 kl. 13. Ved fristens udløb havde regionen modtaget tre ansøgninger om prækvalifikation. Ansøjerne var:

- Falck Danmark A/S (herefter benævnt Falck)
- PreMed A/S (nyt dansk selskab etableret med faglig og økonomisk støtte fra det finske ambulanceselskab 9Lives, herefter benævnt PreMed)
- Bios Ambulancezorg B.V. (hollandsk ambulancefirma, herefter benævnt Bios)

Alle tre virksomheder opfyldte kravene til prækvalifikation og blev derfor prækvalificeret til afgivelse af tilbud.

Frist for afgivelse af indledende tilbud udløb 2. oktober 2020 kl. 13.

Kontrolberegningen blev forinden afsluttet og afleveret til BDO den 30. september 2020. Ved udløb af tilbudsfristen var der indkommet tilbud fra alle tre prækvalificerede tilbudsgivere. Alle tilbudsgivere afgav tilbud på alle 4 delaftaler, og det blev vurderet, at alle tilbud var konditionsmæssige. Der er efterfølgende foretaget en såkaldt skriftlig forhandling, hvor tilbudsgiverne skriftligt er blevet gjort opmærksom på de elementer i deres tilbud, hvor der er mulighed for forbedringer af kvalitet eller pris samt uddybning af uklarheder. Tilbudsgiverne fik i forhandlingsperioden mulighed for at tilpasse deres samlede tilbud (inkl. prissætning) samt stille yderligere spørgsmål til udbudsmaterialet.

Frist for afgivelse af endeligt tilbud udløb 17. november 2020 kl. 13. Ved tilbudsfristens udløb var der indkommet reviderede tilbud fra Falck og PreMed. Bios meddelte regionen samme dag, at de i forbindelse med den skriftlige forhandling havde valgt at trække deres tilbud. Bios anførte i meddelelsen, at den primære årsag for valget var resultatet af gennemført udbud i Region Midtjylland, hvor BIOS ikke fik tildelt nogle af de udbudte delområder, og dermed mistede en driftsmæssig forudsætning for etablering i Region Nordjylland.

Med dette punkt fremlægges resultatet af Region Nordjyllands udbud, og samtidig præsenteres resultatet af den kontrolberegning, der er udarbejdet forinden modtagelsen af de indledende tilbud fra tilbudsgivere den 2. oktober 2020. Kontrolberegningen blev afleveret til BDO 30. september 2020.

På mødet fremlægges og gennemgås Udbudsresultatet, Kontrolberegningen og sammenstillingen af udbudsresultatet og kontrolberegningen med henblik på en yderligere understøttelse af den politiske beslutningsproces.

### **Udbudsresultat**

Der er indkommet endeligt tilbud fra Falck og PreMed. Tilbuddene er evalueret af arbejdsgrupper med kompetencer inden for det præhospitale område, økonomi og jura. Underkriteriet "Kvalitet" er evalueret af en arbejdsgruppe bestående af præhospitale fagpersoner med de relevante kompetencer.

Tildelingskriteriet er *bedste forhold mellem kvalitet og pris* på baggrund af underkriterierne Pris (vægt 70 %) og Kvalitet (vægt 30 %), i overensstemmelse med Regionsrådet beslutning af 3. marts 2020.

I forhold til evaluering af underkriteriet *Kvalitet* er tilbuddene evalueret i henhold til en såkaldt prismodel, hvor point for kvalitet konverteres til et beløb, der lægges til tilbudsprisen, hvorved den samlede evaluering udtrykkes i en *evalueringsteknisk sum*. For så vidt angår underkriteriet *Kvalitet* er der i udbudsmaterialet stillet meget høje og detaljerede kontraktkrav til tilbudsgivernes kvalitet, og tilbudsgiverne har derfor ikke haft mulighed for at fravige disse krav til kvalitet. Dermed er Region Nordjylland garanteret et højt minimumsniveau for Kvalitet. Dette forhold er argumentet bag den

fastlagte vægtning mellem Pris og Kvalitet. Begge tilbudsgivere har afleveret tilbud, der dels overholder samtlige af udbudsmaterialets krav til kvalitet, dels detaljeret beskriver hvordan de enkelte konkurrencekrav kan løses og implementeres i opstart og drift. Der er ikke markant forskel på de tildelte point for de specifikke kvalitetsmæssige konkurrencekrav, hvilket afspejles i Tabel 1, hvor det fremgår, at Falck evalueringsmæssigt har opnået den højeste score for den beskrevne kvalitet, og har dermed fået tillagt den laveste sum under Kvalitet.

Styregruppen for udbuddet finder, at formålet med *"at sammensætte det bedste udbud, der sikrer en ambulancetjeneste med høj faglighed til gavn for nordjyske borgere"*, er opnået i begge tilbud.

I forhold til den samlede evaluering vurderet ud fra ovenstående kriterier for Pris og Kvalitet, er det endelige resultat af udbuddet (herefter Udbudsresultat) for ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i Region Nordjylland angivet som vist i Tabel 1. Her er der angivet de rabatter de to Tilbudsgivere har oplyst i deres tilbud ved samtidig tildeling af alle 4 delaftaler.

**Tabel 1 Evalueringsteknisk sum, hvor den evalueringstekniske for økonomi indgår med 70% og evalueringsteknisk sum fra kvalitetsvurderingen indgår med 30%**

|                                                       | Delaftale Vest    | Delaftale Syd     | Delaftale Nord    | Delaftale Aalborg | Total                         |
|-------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------------------|
| <b>PreMed</b><br>(inkl. 2 % rabat ved 4 delaftaler)   | PreMed            | PreMed            | PreMed            | PreMed            |                               |
| Pris vægtet 70%                                       | 43.159.602        | 39.309.871        | 63.833.526        | 58.448.370        | 204.751.369                   |
| Kvalitet vægtet 30%                                   | 2.845.038         | 2.632.988         | 4.317.152         | 3.724.884         | 13.520.062                    |
| <b>Evalueringsteknisk sum</b>                         | <b>46.004.640</b> | <b>41.942.859</b> | <b>68.150.678</b> | <b>62.173.254</b> | <b>218.271.431</b>            |
| <b>Falck</b><br>(inkl. 1,81 % rabat ved 4 delaftaler) | Falck             | Falck             | Falck             | Falck             |                               |
| Pris vægtet 70%                                       | 45.192.329        | 42.468.399        | 69.749.811        | 56.615.475        | 214.026.015                   |
| Kvalitet vægtet 30%                                   | 1.559.949         | 1.443.681         | 2.333.301         | 2.013.196         | 7.350.127                     |
| <b>Evalueringsteknisk sum</b>                         | <b>46.752.278</b> | <b>43.912.080</b> | <b>72.083.112</b> | <b>58.628.671</b> | <b>221.376.142</b>            |
|                                                       |                   |                   |                   |                   |                               |
| <b>Udbudsresultat</b>                                 | <b>PreMed</b>     | <b>PreMed</b>     | <b>PreMed</b>     | <b>Falck</b>      | <b>Evalueringsteknisk sum</b> |
| Pris vægtet 70%                                       | 43.371.519        | 39.501.243        | 64.125.001        | 57.642.527        | 204.640.291                   |
| Kvalitet vægtet 30%                                   | 2.845.038         | 2.632.988         | 4.317.152         | 2.013.196         | 11.808.374                    |
| <b>Evalueringsteknisk sum</b>                         | <b>46.216.557</b> | <b>42.134.231</b> | <b>68.442.153</b> | <b>59.655.723</b> | <b>216.448.665</b>            |

I Tabel 1 varierer leverandørernes vægtede økonomi for de givne delaftaler. Baggrunden for differencen pr. delaftale bunder i muligheden for at give kombinationsrabatter (ved hhv. 1,2, 3 og 4 delaftaler). Begge Tilbudsgivere har givet større rabat ved fire delaftaler, end der er indeholdt i Udbudsresultatet, hvor der kun gives rabat på 3 delaftaler for PreMeds vedkommende. Udbudsresultatet giver imidlertid samlet den bedste evalueringsmæssige sum, eftersom Falck har afgivet det bedste tilbud på Delaftale Aalborg.

Hvis der fra april 2022 fortsat ønskes ren privat leverandør til at varetage driften af ambulanceberedskabet samt liggende/hvilende patienttransport, vil delaftalerne således skulle tildeles som angivet i Tabel 1, dvs. at Delaftale Vest, Syd og Nord tildeles PreMed og delaftale Aalborg tildeles Falck. Det skal understreges, at evalueringstekniske summer ikke er at opfatte som niveauer anvendelig for andet end evalueringsprocessen. Det er ikke at sammenligne med reelle eller beregnede omkostninger i ambulancetjenesten.

Udbudsresultat (den vindende leverandørkombination) medfører et årligt udgiftsniveau for **grundvederlaget** på 265,1 mio. kr. Grundvederlaget er

Tilbudsgivernes faktiske pris for drift af beredskaberne (inkl. Læsø) ekskl. variable udgifter (overarbejde og aktivitetsbetaling), men iberegnet omkostninger til det påkrævede antal elever anført i kontrakten. Tilbudspriserne kan dog ikke sammenlignes direkte med det samlede udgiftsniveau for drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport, da grundvederlaget ikke indeholder aktivitetsomkostninger. Der redegøres for dette senere i nærværende punkt.

Regionsrådet kan frit beslutte, om de vindende private leverandører skal tildeles alle fire delaftaler, eller om Regionsrådet ønsker at sammenholde tilbuddene med regionens egen kontrolberegning for at vurdere, om regionen bør hjemtage én eller flere delaftaler. Dette beskrives nærmere i afsnittet Sammenstilling af Udbudsresultatet og Kontrolberegning senere i dagsordenspunktet.

### **Kontrolberegning**

Regionsrådet traf i forbindelse med beslutning om de strategiske rammer for udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport ligeledes beslutning om, at regionen skulle udarbejde regional kontrolberegning på regional drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport. Kontrolberegningen blev afleveret den 30. september 2020 til BDO. Tilbuddene fra tilbudsgiverne blev modtaget den 2. oktober 2020.

Kontrolberegningen er udarbejdet med afsæt i nedenstående konkrete forudsætninger:

1. Region Nordjyllands kontrolberegning overholder alle krav angivet i udbudsmaterialet
2. Kontrolberegning og ikke kontrolbud men baseret på kontrolbudsbekendtgørelsen beregningsmæssige principper
3. Fungerende kvalitetskoncept som for nuværende
4. Realistisk og driftssikker driftsorganisation

Der har været nedsat en regional styregruppe, der har haft det overordnede ansvar for den regionale kontrolberegning, og som har været i tæt og løbende dialog mellem DPV og Direktionen i hele processen. Det praktiske arbejde med kontrolberegningen er varetaget af DPV med faglig bistand fra specialister i administrationen og regionens revisionsselskab BDO, der har fungeret som ekstern konsulent, og som står som garant for dels de økonomiske forudsætninger, dels at kontrolberegningen er baseret på kontrolbudsbekendtgørelsens præmisser for beregning af omkostninger. Samarbejdet med BDO har udmøntet sig i BDO's afrapportering vedr. kontrolberegningen (vedlagt som bilag). BDO vil på mødet den 7. januar 2021 fremlægge deres afrapportering.

Herudover har DPV indhentet erfaringer fra de regioner, der i dag har egen regional drift af ambulancetjeneste (Region Syddanmark og Region Midtjylland) samt udvekslet beregningsmodeller med Region Midtjylland med det formål at verificere og afstemme kontrolberegningen og optimere præcisionen af det beregnede omkostningsniveau.

Kontrolberegningen inkluderer som følge af politisk beslutning om, at beregningen skal foretages på basis af Kontrolbudsbekendtgørelsens principper, både direkte og indirekte relaterede omkostninger forbundet med drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport. Kontrolberegningen indeholder de omkostninger, som private tilbudsgivere ligeledes har inkluderet i deres bagvedliggende beregninger, der danner grundlag for de afgivne tilbud.

### **Tabel 2 Beregnet Grundvederlag for den regionale kontrolberegning**



| Delomkostning (t.kr.)                             | Delaftale Vest | Delaftale Syd | Delaftale Nord | Delaftale Aalborg | RN             |
|---------------------------------------------------|----------------|---------------|----------------|-------------------|----------------|
| Løn ABC (inkl. Barselsfond)                       | 35.050         | 35.047        | 55.249         | 35.354            | 160.701        |
| Løn PT (inkl. Barselsfond)                        | 4.521          | 1.058         | 3.732          | 18.828            | 28.140         |
| Overhead og uniform ABC                           | 531            | 526           | 869            | 556               | 2.482          |
| Overhead og uniform PT                            | 74             | 18            | 57             | 288               | 438            |
| Køretøjer og service drift ABCD                   | 5.959          | 5.088         | 8.281          | 8.681             | 28.009         |
| Baseomkostning drift ABCD                         | 2.103          | 2.043         | 3.279          | 2.409             | 9.833          |
| Administration*                                   | 4.841          | 4.841         | 4.841          | 4.841             | 11.481         |
| Elever                                            | 1.416          | 1.416         | 2.360          | 1.416             | 6.609          |
| Opstartsomkostninger (fordelt over 5 år)          | 973            | 953           | 1.365          | 1.022             | 3.622          |
| Tekniske beregninger (kontrolbuds bekendtgørelse) | 2.079          | 1.899         | 2.982          | 2.772             | 9.731          |
| Sammenstillingsomkostninger (f.eks. Bod)          | 299            | 284           | 483            | 614               | 1.680          |
|                                                   |                |               |                |                   |                |
| <b>I alt *</b>                                    | <b>56.430</b>  | <b>51.757</b> | <b>83.497</b>  | <b>76.783</b>     | <b>262.726</b> |

\* Ved regional drift af flere delaftaler, vil der være besparelser på Administration og Opstartsomkostninger administration. Der er et spænd i besparelse afhængig af antallet af delaftaler

Der er i kontrolberegningen f.eks. indregnet årlige lønomkostninger til operativt personale svarende til ca. 160,7 mio. kr. årligt. I forhold til drift af baser er der indregnet årlige driftsomkostninger på ca. 9,8 mio. kr., der har vist sig som værende marginalt højere end tilsvarende prisangivelse i PreMeds og Falcks tilbud. Årlige udgifter til samtlige operative køretøjer (ambulancer, PT-biler og XL-ambulancer) samt båresystemer og lignende udgør ca. 28,0 mio. kr. Det skal bemærkes konkret i forhold til køretøjer, at udgifter er baseret på aftale indgået mellem regionerne og SMC (Volkswagen) til indkøb af ambulancer til regional drift af ambulancetjeneste i regionerne. Der vil i december 2020/januar 2021 blive gennemført et nyt fællesregionalt udbud af ambulancer, patienttransport-køretøjer og driftskøretøjer (el-personbiler) med nye priser for køretøjer. Det er ikke forventningen fra hverken BDO eller Region Midtjylland, at nye aftaler vil afstedkomme højere priser for ambulancer end priser anvendt i kontrolberegningen.

Herudover er der ligeledes, som vist i Tabel 2, inkluderet i sammenstillingen mellem den regionale kontrolberegning og de private tilbudsgiveres tilbud inkluderet beregnede Sammenstillingsomkostninger til (1) mobiliseringstidsbod, (2) bod for 'ude af drift' og (3) revisionserklæring (dog ikke direkte i selve kontrolberegningen, da kontrolbudsbekendtgørelsen ikke indeholder krav herom). Formålet med dette er at gøre den regionale kontrolberegning så sammenlignelig som mulig med de modtagne tilbud.

Kontrolberegningen indeholder ikke omkostninger til følgende udgiftsposter relateret til ambulancetjenesten, da regionen allerede stiller disse til rådighed til den nuværende leverandør og ligeledes vil gøre det i ny kontrakt:

- Defibrillatorer/hjertemonitorer
- Præhospital Patient Journal
- Kommunikationsudstyr i køretøjer

Omkostninger til ovenstående er således allerede en del af Den Præhospitale Virksomheds budget og indeholdt i nuværende kontrakt.

Den regionale kontrolberegning (fremover benævnt Hjemtagelsesscenarie) vil medføre et årligt udgiftsniveau for grundvederlaget på 262,6 mio. kr. Som nævnt ovenfor kan beløbet ikke sammenlignes direkte med det samlede udgiftsniveau for drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport, da grundvederlaget ikke indeholder blandt andet aktivitetsomkostninger.

Tabel 3 viser udgiftsniveauet for grundvederlaget (total) for drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport for Udbudsresultatet og Hjemtagelsesscenariet baseret på kontrolbudsbekendtgørelsen.

**Tabel 3 Udgiftsniveau for grundvederlag baseret på kontrolbudsbekendtgørelsen**

| Mio. kr. (2021-niveau) | Delaftale Vest | Delaftale Syd | Delaftale Nord | Delaftale Aalborg | Total |
|------------------------|----------------|---------------|----------------|-------------------|-------|
| Udbudsresultatet       | PreMed         | PreMed        | PreMed         | Falck             | 265,1 |
| Hjemtagelsesscenarie   | Region         | Region        | Region         | Region            | 262,7 |

Som det fremgår af Tabel 3, ligger den regionale kontrolberegning på et realistisk niveau i forhold til markedspriserne.

#### **Sammenstilling af Udbudsresultat og Kontrolberegning**

Som beskrevet ovenfor indeholder grundvederlagene ikke variable omkostninger til specifikke omkostningselementer i drift af ambulancetjenesten. Det gør sig gældende for såvel de private tilbud som for den regionale kontrolberegning. Der afregnes således særskilt for disse elementer i kontrakten uanset om der er tale om privat eller offentlig drift.

- Omkostningerne omfatter blandt andet:
- Udgifter til aktivitet i form af kørte kilometer - afregnes pr. kørt kilometer
- Udgifter til overarbejde – afregnes i henhold til kontraktens bestemmelser
- AED hjertestarter til liggende/hvilende patienttransport – regionen stiller til rådighed
- Kvalitetsstyringssystem Assign – regionen stiller til rådighed
- Udgifter til bro/færge
- Flytning af kommunikationsudstyr fra nuværende ambulancer til nye ambulancer – regionen afholder omkostningerne

Således kan det i Tabel 3 Udgiftsniveau for grundvederlag baseret på kontrolbudsbekendtgørelsen ikke sidestilles direkte med det fremtidige budget niveau for ambulancetjeneste. For at fastlægge det fremtidige budget niveau mere præcist, skal tilbud fra private tilbudsgivere og kontrolberegninger derfor tillægges omkostninger for ovenstående udgifter. Se nærmere i Tabel 4 neden for.

**Tabel 4 Samlet udgiftsniveau for ambulancetjeneste på kontrolbudsbekendtgørelsens principper**

| Mio. kr.<br>(2021-niveau)        | Delaftale<br>Vest | Delaftale<br>Syd | Delaftale<br>Nord | Delaftale<br>Aalborg | Total<br>Budget | Besparelse<br>ift. budget<br>(1 år) |
|----------------------------------|-------------------|------------------|-------------------|----------------------|-----------------|-------------------------------------|
| Budget 2021                      |                   |                  |                   |                      | <b>299,9</b>    |                                     |
| <b>Udbuds<br/>resultat</b>       | PreMed            | PreMed           | PreMed            | Falck                | <b>284,9</b>    | 15,00                               |
| <b>Hjemtagelses<br/>scenarie</b> | Region            | Region           | Region            | Region               | <b>276,7</b>    | 23,2                                |

Ovenstående totaler i Tabel 4 "Samlet udgiftsniveau for ambulancetjeneste på kontrolbudsbekendtgørelsens principper" er dog ikke retvisende i forhold til et reelt fremtidigt budget niveau eftersom, at den regionale kontrolberegning indeholder indirekte omkostninger til f.eks. fællesadministration, mobiliseringstidsbod, bod for 'ude af drift', som ikke er omkostninger, der reelt set vil være en del af regionens samlede budget for drift af ambulancetjenesten. Det er omkostninger inkluderet i den regionale kontrolberegning på baggrund af kontrolbudsbekendtgørelsen og i sammenstillingen for at gøre priserne sammenlignelige. Der er redegjort for de konkrete beregninger i bilag 2.

Budgetmæssigt vil der for de regionale omkostninger derfor skulle justeres for bod for mobiliseringstid (1,4 mio.kr. for hele regionen) og 'ude af drift' (0,2, mio. kr. for hele regionen), revisorerklæring (0,3 mio. kr. for hele regionen) samt de tekniske beregninger for bl.a. udgifter fra centraladministrationen (9,7 mio. kr. for hele regionen). Behov for reelt øget administration i DPV og øget administration i centraladministrationen som følge af hjemtagelse, er inkluderet separat i kontrolberegningen og trækkes derfor ikke ud.

Ud over Udbudsresultat og Hjemtagesscenarie har regionen yderligere mulighed for at vælge mellem 3 øvrige driftsscenarier for den fremtidige ambulancetjeneste i regionen. Dette er 3 kombinationsscenarier, hvor både region og privat leverandør varetager drift af ambulancetjeneste, men med mulighed for hjemtagelse af 1 Delaftale, 2 Delaftaler eller 3 Delaftaler. Kombinationerne fremgår af Tabel 5 "Reel omkostningsniveau – beregnet udgift i mio. kr. ift. nuværende budget".

Det skal i forlængelse af ovenstående understreges, at en beslutning om hjemtagelse af 1 eller flere delaftaler/delområder vil efter såvel udbudslovgivning som forvaltningsretlige grundsætninger skulle hvile på saglige, gennemsigtige og objektive begrundelser. Der vil være en kraftig formodning for, at de private leverandører kan levere – dels den kvalitet som er forlangt i udbudsmaterialet – og dels en kvalitet, som i relation til patientsikkerhed og borgertilfredshed vil være lige så god, som den kvalitet regionen kan levere.

Derfor kan et valg af, hvilke delområder regionen eventuelt vil hjemtage, efter Juras vurdering kun hvile på et sikkert og sagligt grundlag, hvis udvælgelsen alene sker under hensyntagen til økonomi. Dette gælder i særlig grad i den konkrete situation, hvor udvælgelsen skal ske blandt flere leverandører, der har konkurreret om at vinde de enkelte delaftaler.

Region Nordjylland er derfor efter en juridisk vurdering forpligtet til at hjemtage delområder i den rækkefølge, hvorefter Region Nordjylland vil opnå den største besparelse.

Ovenstående er baggrunden for udpegning af de 3 kombinationsscenarier som vist i tabel 5. Det er i disse 3 kombinationsscenarier, hvor de største besparelser opnås.

Betragter man spørgsmålet om hjemtagelse fra et privat tilbudsgiver-synspunkt, vil alle andre valg end efter denne rækkefølge kun kunne anses for begrundet med, at Region Nordjylland anser sig selv som en bedre leverandør end det private alternativ – eller at Region Nordjylland af andre grunde anser det for mere hensigtsmæssigt at hjemtage i en anden rækkefølge af hensyn til Region Nordjylland – hvilket den private

leverandør, som dermed fratages muligheden for leverance, efter Juras vurdering uvægerligt betragte som usagligt begrundet. En hjemtagelse ud fra andre kriterier end økonomi vil efter Juras vurdering med stor sandsynlighed føre til klagesager.

Beviset for, at der ikke er sket usaglig udvælgelse, kan efter Juras opfattelse alene med sikkerhed løftes ved at udvælge ud fra rene økonomiske kriterier.

Tabel 5 viser de fem mulige driftsscenarier med det reelle omkostningsniveau. Det bemærkes, at den leverandør, der fremadrettet skal drifte Delaftale Nord ligeledes drifter ambulanceberedskabet på Læsø.

**Tabel 5 Reelt omkostningsniveau – beregnet udgift i mio. kr. ift. nuværende budget**

| Mio. kr. (2021-niveau) | Del-aftale Vest | Del-aftale Syd | Del-aftale Nord | Del-aftale Aalborg | Total Budget | Hjemtagelsesprocent (Budget) | Gennemsnitlig årlig besparelse ift. nuværende budget | Besparelse ift. nuværende budget (5 år) |
|------------------------|-----------------|----------------|-----------------|--------------------|--------------|------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| Budget 2021            |                 |                |                 |                    | 299,9        |                              |                                                      |                                         |
| Udbudsresultat         | PreMed          | PreMed         | PreMed          | Falck              | 284,9        | 0%                           | 15,0                                                 | 75,0                                    |
| Hjemtagelses-scenarie  | Region          | Region         | Region          | Region             | 265,3        | 100 %                        | 34,6                                                 | 173,0                                   |
| Kombinationsscenarie 1 | Region          | PreMed         | Region          | Region             | 269,3        | 79 %                         | 30,6                                                 | 153,0                                   |
| Kombinationsscenarie 2 | PreMed          | PreMed         | Region          | Region             | 274,3        | 58 %                         | 25,6                                                 | 128,0                                   |
| Kombinationsscenarie 3 | PreMed          | PreMed         | Region          | Falck              | 281,3        | 30 %                         | 18,6                                                 | 93,0                                    |

Af Tabel 5 fremgår de reelle mulige besparelse ved valg af de enkelte scenarier. Besparelserne vises som en gennemsnitlig besparelse pr. år og konkret i et 5-års perspektiv, hvor sidstnævnte perspektiv er taget med da kontrakten initialt løber over 5 år.

Af hensyn til at sikre sammenlignelighed med tilbudspriserne er alle etableringsomkostninger i kontrolberegningen inkluderet i grundvederlaget, dog således at de rent beregningsmæssigt afskrives over 5 år. Budgetmæssigt vil der dog ved hjemtagelsesscenarierne være behov for, at der allerede i 2021 afsættes midler til implementering af regional drift, og at der for budget 2022 ligeledes vil skulle afsættes midler til etablering af regional drift. For så vidt angår budget 2022 vil eventuelle etableringsomkostninger kunne afholdes indenfor besparelspotentialerne. Der vil i Budget 2023 og fremadrettet kunne opnås en større årlig besparelse end den gennemsnitlige årlige besparelse angivet i Tabel 5. Det skal understreges, at alle omkostninger til etablering i forbindelse med en eventuel hjemtagelse er inkluderet i Kontrolberegningen, og at ovenstående udelukkende er en budgetmæssig overvejelse. Der er redegjort nærmere for den budgetmæssige sammenhæng i bilag 2

Regionen opnår den største reelle besparelse ved at hjemtage alle fire delaftaler (Hjemtagelsesscenarie) med en årlig besparelse på 34,6 mio. kr. set i forhold til Budget 2021. Den mindste besparelse opnås ved Udbudsresultatet, hvor der opnås en årlig besparelse på 15 mio. kr. set i forhold til Budget 2021. Kombinationsscenarierne viser besparelser på mellem 18,6 og 30,6 mio. kr. i forhold til Budget 2021. Der henvises til bilag 2 vedrørende fordele og ulemper ved de forskellige driftsscenarier.

#### **Anbefaling fra Direktionen**

Direktionen ser Kombinationsscenarierne 2 og 3 som anbefalelsesværdige, da scenarierne dels sikrer en væsentlig besparelse mellem 18,6-25,6 kr. årligt ift. Budget 2021, dels sikrer en fornuftig balance mellem offentlig og privat drift af ambulanceberedskabet. Kombinationsscenarierne 2-3 bidrager derudover til en reel ændring af konkurrencesituationen via etablering af ny privat leverandør på det

danske marked. Dette vil understøtte fortsat konkurrence og hensigtsmæssig prisdannelse på området i årene frem.

Dog ser Direktionen konkret Kombinationsscenarie 2 som mest hensigtsmæssigt baseret på såvel økonomiske som driftsmæssige forhold. *Økonomisk* rummer Kombinationsscenarie 2 en besparelse på yderligere 7 mio. kr. årligt ift. Kombinationsscenarie 3. *I forhold til implementering og drift* rummer Kombinationsscenarie 2 en privat leverandør og en offentlig leverandør. Dette vurderes som det mest hensigtsmæssige antal leverandører ift. effektiv administrativ understøttelse, sikring af ensartet service og kvalitet samt koordinering i såvel implementeringsperiode som i kommende daglig drift. Et scenarie med to private leverandører og en offentlig leverandør vurderes mindre hensigtsmæssigt. Vilårene for administrativ understøttelse og effektiv koordineret drift vil være mere komplekse, ligesom det vil nødvendiggøre et større samlet træk på interne ressourcer i Den Præhospitale Virksomhed og Region Nordjylland generelt.

## Kommunikation og dialog

### Akut- og Praksisudvalget 07-01-2021

Udvalget drøftede tilbuddet, kontrolberegningen og de foreslåede mulige scenarier på baggrund af administrationens fremlæggelse og gennemgang på mødet. Det er ikke muligt indenfor de udbudsretslige rammer at ændre på kombinationsmulighederne i scenarierne. Ved eventuel hjemtagelse af en eller flere delaftaler, skal der vælges hjemtagelse af den/de delaftale(r), hvor der opnås størst besparelser i forhold til de afgivne tilbud. Senior Management Nikolaj Dickmeiss, BDO, gennemgik forudsætningerne i kontrolberegningen.

Til præsentationen på temamødet 14/1 forberedes præciseringer af udvalgets spørgsmål, ligesom der forberedes en kort oversigt over erfaringerne med regional drift på det præhospitale områder.

Punktet genoptages på ekstraordinært møde i Akut- og Praksisudvalget 15/1 2021 kl. 12.00-14.00 med henblik på indstilling til forretningsudvalget.

### Akut- og Praksisudvalget traf på mødet den 15. januar 2021 følgende beslutning:

Administrationen indstiller, at Akut og- Praksisudvalget drøfter og indstiller over for Forretningsudvalget:

- om kontrakter for ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport skal tildeles henholdsvis PreMed og Falck i henhold til Udbudsresultatet, eller:
- om dele af /hele udbuddet skal annulleres med henblik på regional drift. I så fald skal udvalget forholde sig til følgende scenarier:

#### Hjemtagelsesscenarie:

Hjemtagelse af al drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport

#### Kombinationsscenarie 1:

Hjemtagelse af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i tre delaftaler (Delaftale Vest, Nord og Aalborg) og tilbyde PreMed Delaftale Syd

#### Kombinationsscenarie 2:

Hjemtagelse af drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i to delaftaler (Delaftale Nord og Delaftale Aalborg) og tilbyde PreMed Delaftale Syd og Delaftale Vest

#### Kombinationsscenarie 3:

Hjemtagelse af drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i en

delaftale (Delaftale Nord) og tilbyde PreMed Delaftale Syd og Delaftale Vest samt tilbyde Falck Delaftale Aalborg.

Akut- og Praksisudvalget traf følgende beslutning:

Et flertal bestående af udvalgsmedlemmerne fra Socialdemokratiet og Enhedslisten indstillede hjemtagelsesscenariet.

Et mindretal bestående af udvalgsmedlemmerne fra Venstre, Konservativt Folkeparti og Dansk Folkeparti indstillede kombinationsscenarie 3.

Et enigt udvalg ønsker derudover, at det økonomiske provenu mellem det endelige scenarium og det beløb, der er afsat i Budget 2021, helt eller delvist anvendes til serviceforbedringer indenfor de kendte udfordringsområder på det præhospitale område.

## Indstilling

Et flertal i Akut og- Praksisudvalget indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Vedtager hjemtagelse af al drift af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport.

### Forretningsudvalget 18-01-2021

Forretningsudvalget traf på mødet den 18. januar 2021 følgende beslutning:

Et flertal i Forretningsudvalget indstiller Kombinationsscenarie 3: Otto Kjær Larsen, Peter Therkildsen, Ib Madsen, Erik Høgh-Sørensen og Per Larsen.

Et mindretal bestående af Lone Sondrup og Gitte Lopdrup støttede Kombinationsscenarie 2.

Et mindretal bestående af Lene Linnemann og Susanne Flydtkjær støttede Hjemtagelsesscenariet.

Mogens Nørgård, Lauge Larsen, Ulla Astman, Medzait Ljatifi og Pernille Buhelt tog forbehold for endelig stillingtagen.

Lina H. Jespersen deltog ikke i sagens behandling.

## Referat

Regionsrådet traf på mødet den 26. januar 2021 følgende beslutning:

Der blev foretaget afstemning om Kombinationsscenarie 3:

For stemte 19 medlemmer: Venstre, minus Lone Sondrup (dvs 10), DF (4), Konservative Folkeparti (4) og Thomas Hav (uden for parti, 1).

Imod stemte 22 medlemmer: SF (1), Radikale Venstre (1), Enhedslisten (2), Lone Sondrup (V, 1) og Socialdemokratiet (17).

Ingen undlod at stemme.

Forslaget blev dermed ikke vedtaget.

Der blev dernæst foretaget afstemning om forslaget om fuld hjemtagelse:

For stemte 20 medlemmer: SF (1), Enhedslisten (2), og Socialdemokratiet (17).

Imod stemte 21 medlemmer: Venstre (11), DF (4), Konservative Folkeparti (4), Radikale Venstre (1) og Thomas Hav (uden for parti, 1).

Ingen undlod at stemme.

Forslaget blev dermed ikke vedtaget.

Til slut blev der stemt om Kombinationsscenario 2:

For stemte 19 medlemmer: SF (1), Radikale Venstre (1), og Socialdemokratiet, minus Arne Nielsen (dvs 16), og Lone Sondrup (V, 1).

Imod stemte 20 medlemmer: Venstre, minus Lone Sondrup (dvs 10), DF (4), Konservative Folkeparti (4), Arne Nielsen, (Socialdemokratiet, 1) og Thomas Hav (uden for parti, 1).

Enhedslisten (2) undlod at stemme.

Forslaget blev dermed ikke vedtaget.

Ingen havde udtalt sig til fordel for Kombinationsscenario 1, der ikke blev sat til afstemning.

Der blev dermed ikke opnået flertal for noget forslag. På den baggrund konkluderede formanden, at der ville blive indkaldt til et ekstraordinært regionsrådsmøde med henblik på at genbehandle sagen og søge at nå til en afgørelse.

## **Bilag**

1. Validering af kontrolberegninger for ambulancetjenesten i Region Nordjylland - BDO
2. Notat resultat af udbud af ambulancetjeneste og liggende/hvilende patienttransport i Region Nordjylland
3. Notat om PreMed
4. CV for ejerkreds i PreMed A/S