

REFERAT Forretningsudvalget d. 02-12-2024

Mødedato Mandag d. 02. december 2024 kl. 09:00

Mødested Mødelokale K, Regionshuset

Indholdsfortegnelse

Opfølgning på Sundhedsreform 2024.....	3
Godkendelse - Valg af ordning om erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste for 2025.....	5
Lukket: Evaluering af ny praksis.....	8
Orientering.....	9
Underskrift af mødeprotokol.....	10

Punkt 1: Opfølgning på Sundhedsreform 2024

0-269-24

Resumé

Den politiske aftale om Sundhedsreform 2024 lægger op til en integration af somatikken og psykiatrien i hver af de fremtidige regioner. Aftaleteksten forudsætter, at der kan indgås en aftale mellem Danske Regioner og Staten om dette i første halvår af 2025.

Der ønskes med dette punkt en første, politisk drøftelse af perspektiver på den proces, der forestår, samt en formel godkendelse af, at processen kan iværksættes i Region Nordjylland.

(Punktet er blevet åbnet efter Forretningsudvalgets behandling, jf. beslutning på mødet).

Sagsfremstilling

Den politiske aftale om en sundhedsreform lægger op til, at psykiatrien og somatikken skal integreres organisatorisk - og at integrationen skal ske gennem aftale med regionerne.

Samtidig får sundhedsrådene ansvar for behandlingstilbuddene for både fysisk og psykisk sygdom i deres område.

Aftaleelementet betyder, at integrationen ikke nødvendigvis foregår på fuldstændig samme vis i de fire nye regioner, der er fx forskellige forudsætninger for at gennemføre anlægsprojekter til at understøtte integrationen, og også organisatoriske forhold spiller ind. Der er derfor behov for en drøftelse af, hvorledes det skal gribes an i Region Nordjylland.

Danske Regioner opfordrer til, at regionerne igangsætter integrationen mellem psykiatri og somatik senest primo 2025. Mens den konkrete proces skal tilrettelægges med inddragelse af de berørte ledere i den enkelte region og tage afsæt i regionens konkrete forhold, så vil det være hensigtsmæssigt, hvis der på tværs af regionerne er tale om en fælles forståelse af integrationens formål og nogle fælles elementer, som kan danne grundlag for koordination og videndeling mellem regionerne.

Fælles mål kunne fx være:

- At alle patienter oplever en mere helhedsorienteret hjælp, udredning og behandling, og at der generelt sker en afstigmatisering af psykisk sygdom.
- Øget mulighed for faglig udvikling, forskning og læring på tværs af lægelige specialer, hvilket ville medføre et stort potentiale for at skabe stærke faglige miljøer og dermed bedre muligheder for rekruttering af medarbejdere.
- En integration af psykiatri og somatik vil kunne understøtte udviklingen af en stærk fælles kultur med en gensidig forståelse af kompleksitet og sammenhæng mellem genetiske, psykiske og sociale forholds betydning for sygdom, sygdomsmestring og helbredelse på tværs af diagnoser.
- Sundhedsrådene bør som en vigtig opgave sikre bedre sammenhæng og koordination mellem hospitalsbehandlingen, herunder ambulante og udgående tilbud, indsatser i almen praksis og kommunale psykosociale indsatser.

Elementer i den konkrete planlægning af integrationen

- Danske Regioner anbefaler, at alle regioner udarbejder en plan for organisatorisk, administrativ og ledelsesmæssig integration af psykiatri og somatik med inddragelse af begge parter.
- Hospitaler med overlappende population vil i fremtiden få en samlet ledelse med ansvar for både somatik og psykiatri. Men det vil, i lighed med håndteringen af specialiserede hospitalsfunktioner i somatikken, ikke være alle hospitaler, der har ansvar for de specialiserede indsatser, der i dag varetages få steder i landet. Der kan desuden være psykiatriske afdelinger, hvor den samlede volumen er lav, og hvor der er behov for at samorganisere på tværs af matrikler for at sikre faglig bæredygtighed. Det kan fx være i retspsykiatrien og børne- og ungepsykiatrien.
- Det er den enkelte region, der tilrettelægger den organisatoriske integration, så det tilpasses lokale og geografiske forhold.

Sikring af fortsat fremdrift i psykiatrien

- Væsentligt med fortsat fokus på implementering af 10-årsplanen.
- Fortsat prioritere at sikre ensartet psykiatrisk behandling af høj kvalitet på tværs af afdelinger (fx de sidste 10-12 års udvikling og implementering pakkeforløb, som har medført, at den faglige kvalitet er højnet, brug af psykoterapeutiske metoder og mere ambulante behandling - også til svært syge i eget hjem).
- Der er behov for at sikre en regional forankret indsats med forbindelse til de enkelte hospitaler og med fortsat fokus på kvalitetsudvikling og implementering af nye midler og tiltag under 10-års planen. Organiseringen skal passe til den enkelte region, men kan eksempelvis lade sig inspirere af eksisterende modeller for sundhedsfaglige råd.
- Fastholde momentum i den tværregionale kvalitetsindsats i psykiatrien.
- Sikre en tværregional koordination og videndeling i integrationsprocessen - og samtidigt trække på internationale erfaringer med integration af somatik og psykiatri.

Kommunikation og dialog

Sundhedsudvalget og Psykiatriudvalget drøfter de forskellige faglige perspektiver ved den forestående integration, mens Forretningsudvalget og Regionsrådet i sidste ende skal godkende forslaget til den organisatoriske integration inden endelig fremsendelse til Danske Regioner, der er forhandlingspart på regionernes vegne over for Staten i denne sag.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Forretningsudvalget:

1. Drøfter perspektiverne ved en integration af somatikken og psykiatrien i Region Nordjylland.
2. Godkender, at Administrationen igangsætter et arbejde, der skal udmønte den politiske aftale i konkret forslag vedr. organiseringen i Region Nordjylland på dette område med henblik på indgåelse af aftale senest medio 2025.
3. Linjerne i Region Nordjyllands del af aftalen med Regeringen drøftes og beslattes i Regionsrådet i 2025 i forbindelse med, at aftalen skal indgås.

Beslutning

Forretningsudvalget drøftede sagen og kom med input til det videre arbejde. Organisationsændringer skal lede til et kvalitetsløft i Psykiatrien.

Indstillingens punkter 2 og 3 blev godkendt.

Per Larsen og Per Møller deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 2: Godkendelse - Valg af ordning om erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste for 2025

0-256-24

Resumé

Regionsrådsmedlemmerne kan for ét år ad gangen vælge at modtage reduceret fast vederlag i kombination med erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste.

Regionsrådet anmodes om at godkende erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste for de i sagsfremstillingen nævnte personer.

Sagsfremstilling

Regionsrådsmedlemmer kan jf. lovgivningen vælge enten at modtage fast vederlag for regionsrådshvervet, eller reduceret fast vederlag i kombination med erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste.

Valget foretages forud for et kalenderår og har bindende virkning for hele det valgte år, (ingen mulighed for omvalg i løbet af året uanset årsag). Administrationen har spurgt Regionsrådets medlemmer, hvem der for 2025 ønsker at vælge ordningen med reduceret fast vederlag i kombination med erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste.

Det drejer sig om følgende medlemmer:

Jess V. Laursen

Lene Linnemann

Lina Hundebøll Jespersen

Malene Busk – arbejdsgiverordning - særordning hvor der kan godtgøres for hele vagter

Marianne Mulle Jensen - arbejdsgiverordning

Mogens Nørgård

Morten Klessen - arbejdsgiverordning

Peder Key Kristiansen – arbejdsgiverordning

Per Kjeldsen - arbejdsgiverordning

Pernille Buhelt – arbejdsgiverordning

Peter Østergaard Larsen

Peter Therkildsen

Susanne Flydtkjær

Søren Brunsholt Andersen – arbejdsgiverordning

Søren Valgreen Knudsen – arbejdsgiverordning - særordning hvor der i andet halvår af 2025 kan godtgøres for hele vagter

Torben Ringe Christensen

Arbejdsgiverordning betyder, at kompensationen udbetales direkte til arbejdsgiveren på baggrund af en opgørelse fra denne.

Det er jf. Økonomi- og Indenrigsministeriets vejledning på området Regionsrådet, der afgør, om tabet kan anses for dokumenteret

Vejledning om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af regionale hverv (retsinformation.dk)

Det fremgår blandt andet af vejledningen:

"2.1.3.2. Dokumentation for tabet

Erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste forudsætter, at der er lidt et tab i forbindelse med varetagelsen af et regionalt hverv.

Loven sonderer ikke mellem hovederhverv og bierhverv. Indtægtstab, der skyldes, at den pågældende ikke kan varetage bibeskæftigelse på grund af et regionalt hverv, kan således også kræves erstattet.

Erstatningsbeløbet omfatter alle mistede økonomiske ydelser i forbindelse med fraværet, herunder feriegodtgørelse, manglende pensionsindbetalinger m.v.

Erstatningen ydes for selve mødetiden m.v. og den samlede rejsetid i forbindelse med mødet m.v. Forberedelsestid i forbindelse med møder m.v. kan ikke indgå i erstatningsberegningen.

Da det er det tab, der faktisk lides i forbindelse med deltagelse i møder m.v., der skal erstattes, kan der som udgangspunkt ikke ydes erstatning ud over den tid, der medgår til selve mødet m.v. og befordring frem og tilbage. Kun i de særlige tilfælde, hvor indholdet eller karakteren af vedkommendes arbejde gør, at regionsrådsmedlemmet lider tab derudover, kan dette tab erstattes. Regionsrådet må i givet fald tage stilling til, hvorvidt arbejdsforholdet, f.eks. i tilfælde af en sammenhængende arbejdsopgave, der ikke kan løses/aflønnes som følge af det tidsmæssigt kortere fravær, har en sådan

karakter, at der kan dokumenteres indtægtstab for en hel arbejdsdag eller et vist antal timer, uanset at varetagelsen af det regionale hverv ikke har haft en tilsvarende tidsmæssig udtrækning.

Det er regionsrådet, der afgør, om tabet kan anses for dokumenteret.

For lønmodtageres vedkommende vil en skriftlig erklæring fra vedkommendes arbejdsgiver normalt være tilstrækkelig dokumentation. Heri bør indgå oplysninger om

fraværets omfang og den som følge deraf mistede lønindtægt. Lønmodtageren skal derudover kunne sandsynliggøre, at fraværet er knyttet op på en konkret mødeaktivitet og evt. befordring frem og tilbage.

For selvstændige erhvervsdrivende, der driver virksomhed i selskabsform, og for enkeltmandsvirksomheder vil det lidte tab ofte ikke umiddelbart give sig udtryk i reduceret indtjening, men tabet vil i stedet manifestere sig som et formuetab i selskabet eller virksomheden. Dette har principielt ingen betydning for retten til erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. Et dokumenteret formuetab i selskabet eller virksomheden, der skyldes fravær som følge af en konkret mødeaktivitet, berettiger således også regionsmedlemmet til erstatning.

Regionsrådet vil normalt kunne anse tabet for dokumenteret ved en erklæring fra den pågældende selvstændige erhvervsdrivende eller fra den pågældendes revisor, forudsat at de foreliggende omstændigheder i øvrigt sandsynliggør, at det påståede tab er lidt. Det må bero på en konkret vurdering i hver enkelt sag, hvilken dokumentation der kan kræves, før tabet kan anses for dokumenteret. Når regionsrådet skal tage stilling til, om et tab er tilstrækkeligt dokumenteret, skal det iagttage de almindelige krav til bl.a. saglighed, lighed samt forbuddet mod skøn under regel. Der må som følge heraf udvises forsigtighed med at anvende helt faste modeller for, hvordan et tab skal beregnes eller dokumenteres."

Administrationen har gennemgået den indsendte dokumentation. Administrationen vurderer på baggrund af lovgivningen, vejledningen fra Indenrigs- og Boligministeriet

og praksis på området, at den indsendte dokumentation lever op til reglerne og anbefaler, at Regionsrådet godkender dokumentationen. Da det drejer sig om medlemmernes private økonomiske forhold, udsendes dokumentationen ikke med sagsfremstillingen, men Regionsrådets medlemmer opfordres til at træffe aftale om at gennemse den i administrationen, evt. inden regionsrådsmødet. Henvendelse kan ske til sekretariatschef Jørgen Krogh.

Afregninger vedrørende tabt arbejdsfortjeneste og andre ydelser afregnes månedligt. Der kan dog laves aftale om kvartalsvis afregning. Af hensyn til muligheden for overholdelse af budget og efterprøvelse af indberetningerne er det vigtigt, at afregninger vedrørende tabt arbejdsfortjeneste og andre ydelser som minimum indsendes til administrationen hvert kvartal.

Det fremgår af Forvaltningslovens § 4, stk. 3, andet punktum, at: "Bestemmelserne i § 3 (om inhabilitet, Administrationens bemærkning) gælder ikke for regionsråds eller kommunalbestyrelses beslutninger om vederlag m.v. til medlemmer."

Særligt vedrørende Malene Busk Larsen og Søren Valgreen Knudsen

I Vejledning om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelse af regionale hverv (nr. 9016 af 07/01/2019) fremgår det af pkt. 2.1.3.2., at erstatningen ydes for selve mødetiden m.v. og den samlede rejsetid i forbindelse med mødet:

"Erstatningen ydes for selve mødetiden m.v. og den samlede rejsetid i forbindelse med mødet m.v. Forberedelsestid i forbindelse med møder m.v. kan ikke indgå i erstatningsberegningen.

Da det er det tab, der faktisk lides i forbindelse med deltagelse i møder m.v., der skal erstattes, kan der som udgangspunkt ikke ydes erstatning ud over den tid, der medgår til selve mødet m.v. og befordring frem og tilbage.

Kun hvis indholdet eller karakteren af vedkommendes arbejde gør, at regionsrådsmedlemmet lider tab derudover, kan dette tab erstattes.

Regionsrådet må i givet fald tage stilling til, hvorvidt arbejdsforholdet har en sådan karakter, at der kan dokumenteres indtægtstab for en hel arbejdsdag eller et vist antal timer, uanset at varetagelsen af det regionale hverv ikke har haft en tilsvarende tidsmæssig udtrækning."

Særordningen har også været anvendt i begrænset omfang i andre regioner, fx i tilfælde, hvor en læge ikke kan varetage en halv vagt, eller hvor en underviser ikke kan varetage hele, men kun en del af et sammenhængende undervisningsforløb med dobbeltmoduler.

Malene Busk og Søren Valgreen har ansøgt om at have mulighed for at få dækket indtægtstab udover den tid, der anvendes på møder og befordring begrundet i vanskeligheder ved i nogle tilfælde at kunne dække en "halv vagt". Det er således ikke muligt at have en tredjedels-, en halv- eller en to-tredjedels vagt. Arbejdstidsplanlægningen opgøres i hele vagter.

Vedrørende Malene Busk, kan administrationen oplyse, at særordningen i indeværende og foregående år kun har været anvendt i nogle måneder.

Søren Valgren oplyses, at ordningen først forventes taget i brug i andet halvår af 2025 i forbindelse med et planlagt stillingsskifte.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Forretningsudvalget og Regionsrådet:

1. Godkender anmodningerne om og dokumentationen for erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste for de i sagsfremstillingen nævnte personer.

Beslutning

Indstillingen blev godkendt.

Per Larsen og Per Møller deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 3: Lukket: Evaluering af ny praksis

0-269-24

Punkt 4: Orientering

1-01-81-3-24

Beslutning

1. Der var afbud fra Per Møller og Per Larsen.
2. Personalesag. Anne Bukh gav en orientering i en konkret sag.
3. Forretningsudvalget i januar 2025. Der afholdes forretningsudvalgsmøde på RHN i Hjørring den 6. januar 2025. Forretningsudvalget vil blive inviteret til en rundvisning på Skagen Gigt- og Rygcenter senere.
4. Tog til Aalborg Lufthavn. Jakob Krogh fulgte op på et tidligere spørgsmål fra Anny Winter, og på den baggrund var der en kort drøftelse. Martin Hoxer inviteres til en senere drøftelse i Forretningsudvalget.
5. Kim Mikkelsen orienterede om reglerne for udlejning af regionens lægeboliger.
6. Paramedicineruddannelsen. Malene Busk spurgte til, om dette foregår i fritiden. Administrationen følger op.
7. Patienterstatninger. Lene Linnemann fulgte op på tidligere drøftelse. Et fokus i medierne leder til flere sager.
8. Indlæg fra PLO Nordjylland om blandt andet hjemmebesøg. Anny Winther kommenterede på et indlæg fra den forgangne weekend. Administrationen finder data for at perspektivere. Der følges op i NÆS.

Punkt 5: Underskrift af mødeprotokol

1-01-81-3-24

Beslutning

Forretningsudvalgets medlemmer skal godkende mødeprotokollen.

Godkend elektronisk ved at trykke på Godkend.